Аннотация

доклада начальника Управления стратегического планирования Роскосмоса, доктора экономических наук Ю.Н.Макарова
«Стратегическое планирование космической деятельности»
на сессии «Форсайт в авиакосмическом секторе: возможности для России» XVI Апрельской Международной конференции по проблемам развития
экономики и общества 10 апреля 2015 г.

В настоящее время ни одна крупномасштабная социально-экономическая, научная или оборонная программа России не может быть эффективно решена без применения космических средств.

Стратегическое планирование и управление космической деятельностью в современных условиях является важнейшим фактором обеспечения конкурентоспособности и устойчивого развития ракетно-космической промышленности и направлено на достижение приоритетов и целей государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности в части укрепления национальной безопасности и решения задач науки и социального экономического развития страны.

Роль и место системы стратегического планирования в структуре целей, задач и функций Роскосмоса обусловлены, прежде всего, стратегическим характером принимаемых решений в оборонной, социальной, технологической и экономической сферах, связанных с космической деятельностью.

В докладе приведены документы законодательного обеспечения стратегического планирования космической деятельности, включающие Закон Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-I «О космической деятельности», Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации. Это, в первую очередь, Основы государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, Основы государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года (утверждены Президентом Российской Федерации 19 апреля 2013 г. № Пр-906 и 14 января 2014 г.
№ Пр-51 соответственно).

Механизмом реализации указанных Основ является государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы» (далее – Госпрограмма), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 306.

Госпрограмма содержит комплекс федеральных целевых программ и подпрограмм, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам в области космической деятельности в части сферы социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Основным инструментом реализации Госпрограммы являются федеральные целевые программы, входящие в её состав, а именно: Федеральная космическая программа России на 2006-2015 годы; «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы»; «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы»*.*

На указанные программы приходится основной объем бюджетного финансирования, выделяемого Роскосмосу. Однако на реализацию Госпрограммы оказывают (в различной степени) влияние также иные государственные программы Российской Федерации, в которых Роскосмос является участником, а исполнителями – другие министерства.

Стратегическое планирование является механизмом обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также их мониторинга и контроля реализации в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

В докладе раскрываются принципы, на которых базируется стратегическое планирование, в том числе принципы единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности и программно-целевом принципе.

В докладе приведен перечень документов стратегического планирования в области космической деятельности, разрабатываемых на федеральном и отраслевом уровнях, дается характеристика их содержания, порядок разработки и корректировки.

В целом стратегическое планирование космической деятельности направлено на формирование устойчивой, развивающейся по инновационному пути, конкурентоспособной, диверсифицированной ракетно-космической промышленности, способной решать стратегические задачи совершенствования и развития ракетно-космических средств страны в интересах национальной безопасности, социально-экономической сферы, науки и международного сотрудничества, обеспечения гарантированного доступа России в космическое пространство, сохранения и укрепления позиций на мировом космическом рынке.