



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Правовые и административные барьеры, препятствующие эффективной кооперации России и ЕС в сфере научной и научно-технической деятельности

Гутникова Анна

**Директор, Институт проблем правового
регулирования НИУ ВШЭ**

Россия не будет являться ассоциированной страной по смыслу статьи 7 проекта Регламента Европейского парламента и Совета об учреждении Рамочной программы по научным исследованиям и инновациям “Горизонт 2020” (2014 – 2020 гг.)



Участие российских научных коллективов и научных организаций в программе «Горизонт 2020» возможно только при выполнении условий о софинансировании проектов со стороны Российской Федерации

Основные случаи, когда потребуется финансирование проектов со стороны Российской Федерации:

- ❖ если проект, в котором участвуют российские научные коллективы или организации, будет одобрен экспертами ЕС;
- ❖ если будет заключено двустороннее исполнительное соглашение (или аналог) между ЕС и Минобрнауки России (или конкретным субъектом научной или научно-технической деятельности), позволяющее российским научным коллективам или организациям получать финансирование за счет средств программы Горизонт 2020 при выполнении исследований по определенной тематике, и потребуются предоставление встречных гарантий получения европейскими учеными российских средств (так как предметом любого двустороннего исполнительного соглашения является в том числе урегулирование порядка совместного финансирования проектов).

Основные правовые проблемы софинансирования проектов со стороны Российской Федерации

Основная правовая проблема софинансирования проектов со стороны РФ - отсутствие адекватного нормативного регулирования финансирования НИР и ОКР за счет бюджетных средств

Основные инструменты финансирования НИОКР в России за счет бюджетных средств:

- 1) Договор о выполнении НИОКР (глава 38 Гражданского кодекса РФ), в котором Российская Федерация является заказчиком, а научная организация – исполнителем
- 2) Субсидия (в том числе в форме гранта), предоставляемая государственными органами (безвозмездное и безвозвратное целевое финансирование из средств бюджета)
- 3) Финансирование через государственные фонды поддержки научной и научно-технической деятельности (на основании договора гранта)

Софинансирование на основании договора о выполнении НИОКР

Порядок
заключения
договора

В соответствии с законодательством о размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

**Основной
недостаток
инструмента**

И действующий Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", и проект Федерального закона №68702-6 «О федеральной контрактной системе», принятый в первом чтении Государственной Думой РФ, не содержат механизмов, которые бы гарантировали заключение договора на выполнение НИОКР именно с тем лицом, который будет участвовать в проекте, поддержанном экспертами в рамках программы Горизонт 2020

Преодоление
недостатка

НЕВОЗМОЖНО, так как недостаток обусловлен правовой природой государственных закупок

Софинансирование путем предоставления субсидий (в том числе в форме гранта)

Пример

Приложения №№2.1., 2.2. к федеральной целевой программе «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2009-2013 годы

Достоинства инструмента

- ❖ Правила субсидирования устанавливаются на уровне постановления Правительства РФ, что позволяет гибко формулировать правила субсидирования в зависимости от целей предоставления субсидий;
- ❖ Перечень требований к субсидиям в БК РФ минимален, в связи с чем в правилах субсидирования могут быть предусмотрены фактически любые требования к получателям субсидий, порядку предоставления субсидий, финансируемым проектам, и т.д.

Основные недостатки инструмента

- ❖ жесткая привязка к финансовому году, что влечет за собой невозможность гибкого изменения графика финансирования в случае сдвижек финансирования со стороны Евросоюза.
- ❖ невозможность для государственных или муниципальных учреждений получать субсидии от главных распорядителей бюджетных средств, которым они не подведомственны

Возможности преодоления недостатков субсидирования как инструмента финансирования НИОКР

- ❖ Жесткая привязка к финансовому году, что влечет за собой невозможность гибкого изменения графика финансирования в случае сдвижек финансирования со стороны Евросоюза – **данный недостаток непреодолим, так как это связана с правовой природой субсидирования в соответствии с Бюджетным кодексом РФ**
- ❖ Невозможность для государственных или муниципальных учреждений получать субсидии от главных распорядителей бюджетных средств, которым они не подведомственны - **может быть преодолен в случае принятия Проекта федерального закона N 183240-6 "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов», но пока данный проект находится на стадии первого чтения в Государственной Думе РФ**

Софинансирование через государственные фонды поддержки научной и научно-технической деятельности

Порядок
финансирован
ия

Государственные фонды получают субсидии из федерального бюджета, за счет средств которых выдают гранты любым физическим и юридическим лицам

Основные
недостатки
инструмента

российские государственные фонды поддержки научной и научно-технической деятельности являются бюджетными или автономными учреждениями и связаны нормами Бюджетного кодекса РФ при распределении бюджетных средств, что также не позволяет им гибко менять сроки финансирования за рамками одного финансового года

Преодоление
недостатка

Изменение государственной политики в отношении финансирования научных исследований через фонды, которое осуществляется путем разработки Минобрнауки России Комплекса мер по совершенствованию финансовых инструментов и механизмов поддержки научной деятельности в Российской Федерации во исполнение поручений Президента РФ от 12.11.2012 г.

Действующее налоговое законодательство не создает препятствий для софинансирования Российской Федерацией совместных проектов любым способом (через договор на выполнение НИОКР, через предоставление субсидий, через предоставление грантов фондами поддержки научной и научно-технической деятельности)



NB

Для получения налоговых льгот в отношении грантов, полученных российскими организациями в ЕС, требуется прямое указание грантодателя в Перечне международных и иностранных организаций, получаемые налогоплательщиками гранты (безвозмездная помощь) которых не подлежат налогообложению и не учитываются в целях налогообложения в доходах российских организаций - получателей грантов, утвержденном постановлением Правительства РФ от 28 июня 2008 г. N 485



NATIONAL RESEARCH
UNIVERSITY

Thank you for your attention!

20, Myasnitskaya str., Moscow, Russia, 101000

Tel.: +7 (495) 628-8829, Fax: +7 (495) 628-7931

www.hse.ru