

# Методологические вопросы разработки региональной бюджетной стратегии

Лисин Николай Викторович  
г.Москва, 21 мая 2013 г.

---

# Бюджетная стратегия – долгосрочный аспект бюджетной политики

Социально-экономическое развитие	Прогноз параметров	Бюджетная стратегия
Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до <b>2020</b> г.	«Исходные условия на период до <b>2023</b> года» Минэкономразвития России от 08.05.2008 г	Проект Бюджетной стратегии Российской Федерации до <b>2023</b> г. (август 2008)
Проект Стратегии социально-экономического развития Камчатского края на период до <b>2025</b> г.		Бюджетная стратегия Камчатского края на период до <b>2023</b> г (2009 г.)
Стратегия социально-экономического развития Брянской области до <b>2025</b> г. (20.06.2008, ред. от 30.09.2011)		Долгосрочная бюджетная стратегия Брянской области на период до <b>2020</b> г. (14.06.2011)
Стратегия социально-экономического развития ЯНАО до <b>2020</b> г. (14.12.2011)		Долгосрочная бюджетная стратегия ЯНАО на период до <b>2030</b> г. (27.12.2012 )

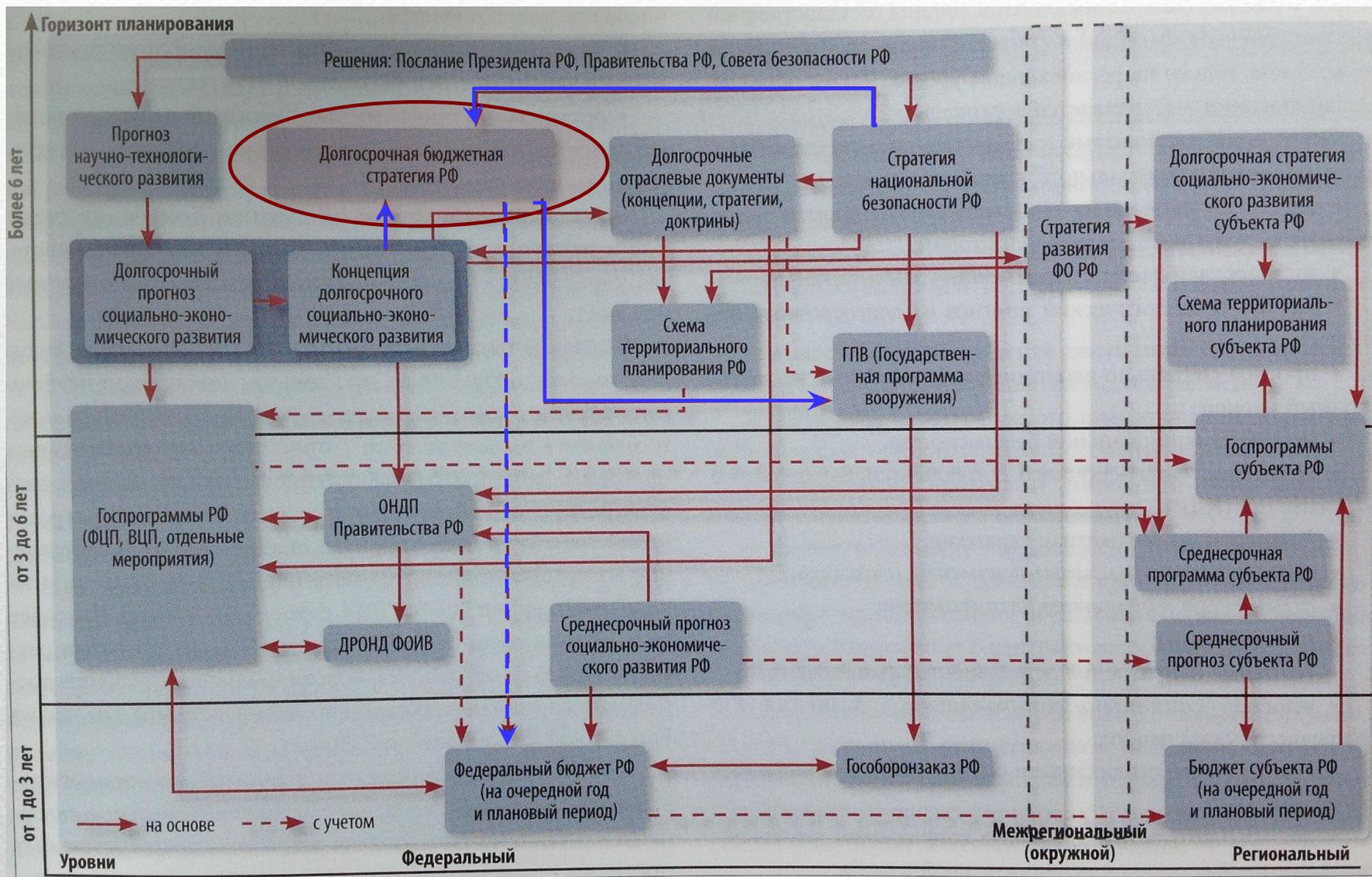
Проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании»:

**» Бюджетная стратегия** – разрабатывается каждые 6 лет на основе на основе стратегического прогноза, прогноза социального экономического развития РФ

# Основными документами государственного стратегического планирования федерального уровня

- стратегии социально-экономического развития федеральных округов и отдельных территорий
  - государственные программы РФ
  - научно-технологический прогноз на долгосрочный период
  - прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период
  - стратегия национальной безопасности
  - концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ (КДР)
  - **долгосрочная бюджетная стратегия**
  - долгосрочные отраслевые документы (стратегии)
  - схемы территориального планирования
  - госпрограммы
  - основные направления деятельности правительства
  - прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период
  - доклад о ходе реализации и оценке эффективности гос-программ
  - доклад о результатах основных направлений деятельности ФОИВ
-

# Схема стратегических документов в РФ



# Разработка долгосрочной бюджетной стратегии РФ

**Цель:** финансовое обеспечение достижения установленных в концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ приоритетов и целей социально-экономического развития РФ и обеспечения национальной безопасности на долгосрочную перспективу с учетом возможностей бюджетной системы РФ и положений стратегии национальной безопасности РФ

Основа:

- стратегический прогноз
- прогноз социального экономического развития РФ на долгосрочный период
- стратегия национальной безопасности РФ на долгосрочную перспективу
- концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ
- бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ
- иных актов Президента РФ и Правительства РФ, содержащих основные направления бюджетной политики РФ

Долгосрочная бюджетная стратегия РФ разрабатывается каждые 6 лет на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период, в течение 6 месяцев после утверждения концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ

Корректировка бюджетной стратегии РФ производится в порядке, установленном Правительством

## Статья 35. Долгосрочная бюджетная стратегия РФ проекта о стратегическом планировании

2. Содержание определяется БК РФ
  3. Долгосрочная бюджетная стратегия РФ разрабатывается и корректируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности, в порядке, определяемом Правительством
  4. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством в сфере бюджетной деятельности, осуществляет методическое обеспечение разработки и корректировки долгосрочной бюджетной стратегии РФ
  5. Долгосрочная бюджетная стратегия РФ утверждается Правительством
  6. Контроль над реализацией задач, определенных долгосрочной бюджетной стратегией РФ, осуществляется Правительством
-

# Бюджетная стратеги Российской Федерации

- Направлена на обеспечение необходимого объема ресурсов для осуществления расходов в периоды спада
- Устанавливает жесткие ограничения на увеличение расходной части
- Определяет структуру расходов на долгосрочную перспективу
- Задаёт потолки государственных программ
- Завершает полный цикл всего «скользящего» бюджетного планирования:

Бюджет – скользящая трехлетка;

Государственные программы – 6-ти летка

Бюджетная стратегия - 18-ти летка

# Стратегическое планирование в субъектах РФ

- стратегия социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу
  - схема расселения на территории субъекта РФ
  - прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период
  - схема территориального планирования субъекта РФ
  - программа социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период
  - государственная программа субъекта РФ
  - иные документы, соответствующие требованиям, установленным НПА, указанными в статье 2 Федерального закона о стратегическом планировании, решение о разработке которых принято высшим должностным лицом субъекта РФ либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ
-

## Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочную перспективу содержит

- оценку достигнутых целей и комплексных проблем социально-экономического развития субъекта РФ
- цели социально-экономического развития субъекта РФ и показатели их достижения;
- основные направления достижения долгосрочных целей социально-экономического развития субъекта РФ
- задачи, решение которых обеспечивает достижение долгосрочных целей стратегии
- целевые показатели, сроки и этапы реализации стратегии
- ожидаемые результаты реализации стратегии
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии
- план мероприятий по реализации стратегии на среднесрочный период
- иные положения, определяемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ

Методологическое руководство - орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ в области социально-экономического развития субъектов РФ

---

## Иные стратегические документы субъекта РФ

Единственное требование соответствие сфере регулирования закона о стратегическом планировании в Российской Федерации

Методологическое руководство – осуществляется субъектами РФ самостоятельно

**Бюджетная стратегия субъекта РФ – иной документ стратегического планирования**

# Цель бюджетной стратегии субъекта РФ

**Долгосрочная бюджетная стратегия РФ** - система представлений об обеспеченности бюджетной системы РФ финансовыми ресурсами, необходимыми для достижения целей социально-экономического развития РФ и укрепления национальной безопасности



**Бюджетная стратегия** устанавливает долгосрочные ориентиры и приоритетные направления проводимой бюджетной политики, учитывающие задачи социально-экономического развития и вероятность возникновения угроз для ее устойчивости

# Бюджетная стратегия в программных документах Минфина России

- ГП «Управление государственными финансами»

формирование органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления собственных механизмов обеспечения сбалансированности бюджетов в долгосрочной перспективе, включая активное внедрение долгосрочного бюджетного планирования, резервирования дополнительных доходов, ограничения предельных бюджетных расходов

- ГП «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов РФ»

согласование различных направлений социально-экономической политики, в том числе бюджетного, которое позволяет обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы РФ

# Разработка бюджетной стратегии региона

1

Был реализован подход сценарного прогноза бюджетной системы региона исходя из различных сценариев макроэкономического развития, в том числе демографии

2

Предложен вариант определения целей бюджетной стратегии региона, разработана последовательность построения плана (прогноза) основных параметров бюджетной системы

3

Предложен механизм обеспечивающий соблюдение устойчивых параметров бюджетной системы в рамках выбранной стратегии

4

Разработана система качественных и количественных показателей оценки эффективности реализации БС, а также механизм их мониторинга и корректировки в ходе реализации

# Показатели устойчивости и допустимый риск для бюджетной системы субъекта Российской Федерации



Требования к основным показателям установлены в БК РФ, в бюджетной стратегии они конкретизируются для субъекта РФ во времени в соответствии с выбранной стратегией

N	Наименование показателя	2010	2015	2020	2025	2030
<b>Стратегия умеренного бюджетного риска</b>						
1	Отношение дефицита “-“ /профицита “+” бюджета к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	-17,1	-12,0	-1,6	1,8	0,0
2	Отношение общего объема государственного долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	37,4	45,0	44,9	28,4	20,0

# Долгосрочный план (прогноз) бюджета субъекта РФ

## • Доходы бюджета

эффективное введение новых налогов (налога на недвижимость, на роскошь)

увеличение объема налоговых льгот, контроль за их эффективностью

сохранение/отмена льгот, в настоящее время предоставленных федеральным законодательством, после их отмены

привлечение субсидий из федерального бюджета для реализации проектов развития

## • Расходы бюджета

повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы

сокращение объема «неэффективных» расходов (программно-целевые методы управления, реструктуризация сети учреждений, введение нормативного финансирования)

правила внутреннего контроля

# Долгосрочный план (прогноз) бюджета субъекта РФ

Бюджетная поддержка проектов осуществляется только в том случае, если значение показателя бюджетной эффективности проекта в течение 5 лет после осуществления бюджетных расходов по проекту превышает значение равное **1** (*приоритетное финансирование должны получать проекты, требующие финансирования в течение не более 3 лет*):

$$1 \leq \frac{\sum_{i=n+1}^{n+5} Omi}{\sum_{i=1}^n Zmi}, \text{ где}$$

$Zmi$  – затраты в  $i$ -ом году бюджета на финансирование проекта;  
 $Omi$  – поступления в  $i$ -ом году в бюджет за счет реализации проекта  
 $n$  – число лет финансирования проекта за счет средств бюджета

Новые налоговые льготы не должны приводить к какому-либо сокращению поступлений доходов от уже функционирующих объектов в бюджет

Объем средств на исполнении вновь принимаемого (меняющегося) расходного обязательства, тыс. руб.								
Отчетный год		Текущий год		Очередной год	Второй год	Третий год	...	n-ый год действия расходного обязательства
бюджет	факт	бюджет	факт на последнюю отчетную дату					
1	2	3	4	5	6	7	15	17

# Выводы

1

Бюджетная стратегия субъекта РФ входит в состав документов долгосрочного планирования на региональном уровне, разрабатывается одновременно и во взаимоувязке с другими документами стратегического управления

2

Основным вопросом бюджетной стратегии является выбор уровня стимулирования социально-экономического развития региона с определением допустимого бюджетного риска

3

Состав мер и показателей реализации бюджетной стратегии, с одной стороны, являются прогнозом развития бюджетных отношений, а с другой стороны, заданием для органов исполнительной власти, обеспечивающих это развитие

4

Необходим в составе стратегии мониторинг хода её реализации, а также описание условий, соблюдение которых характеризует эффективность бюджетной стратегии

Спасибо за внимание!

Лисин Николай Викторович

[nlisin@hse.ru](mailto:nlisin@hse.ru)

---