



---

**Типенко Н.Г.**

**Особенности формирования перечней и  
стоимости услуг в учреждениях образования  
( региональная практика)**

**06 марта 2014**

**Москва**

Тел. (495) 585-65-02

Эл.почта: [cmprog@cmprog.org](mailto:cmprog@cmprog.org)

[http:// www.cmprog.org](http://www.cmprog.org)

## Доклад Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.03.13 о результатах реализации положений 83-ФЗ

---

- К моменту окончания переходного периода , предусмотренного законом ( к 01.01.2012 года) анализ выявил следующее:
- 1.Принципы отражения государственных ( муниципальных) услуг в перечнях различны: число услуг от менее 10 до более 500.
- 2.Необходимость формирования сводного реестра услуг.
- 3.Обязанность органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей, формирования **ведомственных перечней услуг** на основании сводного реестра услуг ( работ).
- 4 «в большинстве случаев нормативные затраты по-прежнему **определяются «обратным счетом»**- исходя из планируемых ассигнований, с учетом индексации расходов прошлых лет...».



## Активность регионов по размещению информации о государственных (муниципальных) заданиях на сайте bus.gov.ru

- ☀ Самые активные :
- ☀ Приморский край ( 74%); Владимирская область, Пермский край (70%); Респ. Алтай, Респ. Адыгея, Краснодарский край, Смоленская область, Мирий Эл, Респ. Татарстан, Липецкая область ( 57-70%). Остальные субъекты менее 50%.
- ☀ «аутсайдеры»:
- ☀ Респ. Дагестан, Карачаево-Черкесская Респ., Ингушская Респ., Кабардино-Балкарская Респ., Москва ( менее 5%)



## 15 субъектов имеют максимальное количество перечней услуг на сайте bus.gov.ru (на 01.03.2014г.)

---

- ✿ Воронежская (371), Омская(161), Кировская(123), Брянская(61), Иркутская (129), Московская области(60), Краснодарский( 367), Пермский(316), Красноярский (192), Приморский ( 93)края, ХМАО(63), Саха-Якутия(78), Республика Тыва (61), Чувашия(149).
- ✿ Муниципалитеты ( примеры):
- ✿ Красноярск -165 услуг;
- ✿ Краснодар -47 услуг;
- ✿ Новороссийск-301 услуга.



<http://bus.gov.ru/public/home.html>

---

- ✿ На июль 2013 на сайте общеобразовательными учреждениями было зарегистрировано
- ✿ 37 866 услуг, оказанных в 2013 году.
- ✿ Из них 32 050 – бесплатные услуги (84,64%),
- ✿



	число учреждений (Минрегион)	Количество зарегистрированных на июль 2013 года общеобразовательных учреждений по данным сайта bus.gov.ru	Процент от общего числа учреждений
<b>Российская Федерация</b>	<b>44135</b>	<b>22945</b>	<b>52%</b>
Центральный федеральный округ	10098	5153	51%
Северо-Западный федеральный округ	3208	1429	45%
Южный федеральный округ	3756	2082	55%
Северо-Кавказский федеральный округ	3458	1464	42%
Приволжский федеральный округ	10727	6381	59%
Уральский федеральный округ	3278	1774	54%
Сибирский федеральный округ	7309	3508	48%
Дальневосточный федеральный округ	2301	1154	50%



## Регионы, у которых количество услуг больше числа учреждений, зарегистрировавшихся на сайте

Регион	Количество учреждений	Всего оказано услуг	Из них стоимость отсутствует	платные
Белгородская область	270	343	314	29
Брянская область	381	628	628	0
Тамбовская область	50	71	67	4
Республика Карелия	88	109	99	10
Ленинградская область	194	242	232	10
Псковская область	83	110	95	15
Республика Адыгея	96	148	148	0
Ростовская область	525	835	823	12
Республика Северная Осетия-Алания	84	114	114	0
Пермский край	513	881	828	53
Нижегородская область	461	488	463	25
Свердловская область	571	908	877	31
Тюменская область	157	349	307	42
Кемеровская область	315	399	370	29



## Сведения об услугах, работах

Бюджетное муниципальное общеобразовательное учреждение "Ахтубинская средняя общеобразовательная школа"

Перечень услуг, оказываемых учреждением

Всего: 1

Наименование услуги	Категория потребителей	Средневзвешенная цена за единицу услуги (руб.)
предоставление общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) образования	несовершеннолетние граждане в возрасте от 6 до 16 лет	Бесплатно

Перечень работ, выполняемых учреждением

Всего: 1



## Проблемы перечней ( муниципальных) услуг

---

- ✿ 1.Отсутствие единого подхода к формированию перечней услуг .
- ✿ 2. Учреждений, зарегистрированных на сайте, около половины. Некоторые субъекты практически не представлены ( менее 5 % учреждений).
- ✿ 3.Смешение услуг по 210 –ФЗ ( требуется регламент) и 83- ФЗ «прием заявлений в образовательные заявления...», «оформление прав на земельные участки и др...».
- ✿ 4. Смешение услуг « простых» ( вывод мусора, обрезка деревьев) и услуг « сложных, комплексных» ( предоставление дошкольного...начального...образования).



## **«Статистика» анализа перечня услуг по образованию**

---

- ☀ Всего услуг по образованию - 37 866**
- ☀ «предоставление» - 17 879**
- ☀ «организация» - 6 381**
- ☀ из них: «организация предоставления» - 2 088**
- ☀ из них: «организация отдыха» - 2 307**
- ☀ «реализация» - 5 793**
- ☀ из них: «реализация основных» - 1 998**
- ☀ «обеспечение» - 1 002**
- ☀ «образование» - 1 326**
- ☀ из них «общее образование» - 802**



**Перечень муниципальных услуг, предоставляемых физическим и юридическим  
лицам муниципальными учреждениями Аннинского района Воронежской области  
от 30.01.2013г ( всего 8 услуг)**

---

1.1.	Услуга по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования
1.2.	Услуга по предоставлению общедоступного и бесплатного начального, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам.
1.3.	Услуга по предоставлению дополнительного образования по дополнительным образовательным программам
1.4.	Отдых и оздоровление детей в каникулярное время на территории Аннинского муниципального района Воронежской области
1.5.	Подвоз обучающихся к месту учебы и обратно



## Различные наименования услуг дошкольного образования

### ДОУ, Республика Башкортостан

Наименование услуги	Доля учреждений, указывающих данную услугу
Предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования	40%
предоставление и обеспечение общедоступного и бесплатного дошкольного образования дошкольным образовательным учреждениям различных видов; содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях	16%
Воспитание, обучение и развитие детей	8%
дошкольное образование	7%
другое наименование	29%



# Различные наименования услуг школьного образования

---

## Саратовская область ( школы)

Наименование услуги	Доля образовательных учреждений, указывающих данную услугу
Предоставление бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования	41%
Реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования	27%
другое наименование	32%



## Перечень услуг ( Новороссийск ), 301 услуга

700000067633	Завоз и вывоз , перевозка различных грузов ( кроме опасных)	услуга	Физические и юридические лица
700000072756	Замена палетов на лавках	услуга	Физические и юридические лица
700000072737	Замена люков и кирпичных горловин колодцев и камер	услуга	Физические и юридические лица
700000067623	Нанесение дорожной разметки	услуга	Физические и юридические лица
700000079203	Обрезка ветвей деревьев	услуга	Физические и юридические лица
700000055632	Обучение детей по основным общеобразовательным программам начального , основного общего, среднего ( полного) общего образования и программ дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях	услуга	Учащиеся в возрасте от 6,5 лет до 17 лет



## **Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ были внесены изменения в статью 69.2 БК РФ**

---

**« Государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности»**



- 
- ✿ На федеральном уровне обязанность формирования перечней государственных услуг и работ была предусмотрена только в отношении федеральных государственных учреждений в порядке, установленном
  - ✿ *Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2010 № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».*
  - ✿ *Министерством образования и науки РФ 23 июля 2013 года утвержден Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ), (№АП-89/04вн.). В соответствии с законодательством, этот перечень касается только услуг, оказываемых федеральными государственными организациями в сфере образования.*



# Нормативные затраты на оказание услуг

---

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом № 252-ФЗ в Бюджетный кодекс РФ (статью 69.2),

*устанавливается обязанность для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, **устанавливать общие требования по определению нормативных затрат на выполнение услуг в сфере, относящейся к их нормативно-правовому регулированию***



# Закон «Об образовании в РФ» , разделение полномочий

---



## Алтайский край. Нормативы расходов по общеобразовательным учреждениям

N п/п	Наименование ступеней обучения	Нормативы расходов по заработной плате на одного учащегося (руб.)		
		2009 г.	2010 г.	2011 г.
1	Городские общеобразовательные учреждения			
1.1.	дошкольное образование	4110	4398	4697
1.2.	начальное общее образование	7022	7514	8025
1.3.	основное общее образование	11339	12133	12958
1.4.	среднее (полное) общее образование	12737	13629	14556
1.5.	вечернее общее образование	6208	6643	7095
2	Сельские общеобразовательные учреждения			
2.1.	дошкольное образование	7392	7909	8447
2.2.	начальное общее образование	14084	15070	16095
2.3.	основное общее образование	22744	24336	25991
2.4.	среднее (полное) общее образование	25548	27336	29195
2.5.	вечернее общее образование	10178	10890	11631



---

**Нормативы финансовых затрат на содержание одного воспитанника в государственных образовательных учреждениях г. Москвы (тыс. рублей) ( действовали с сентября 2011г.)**

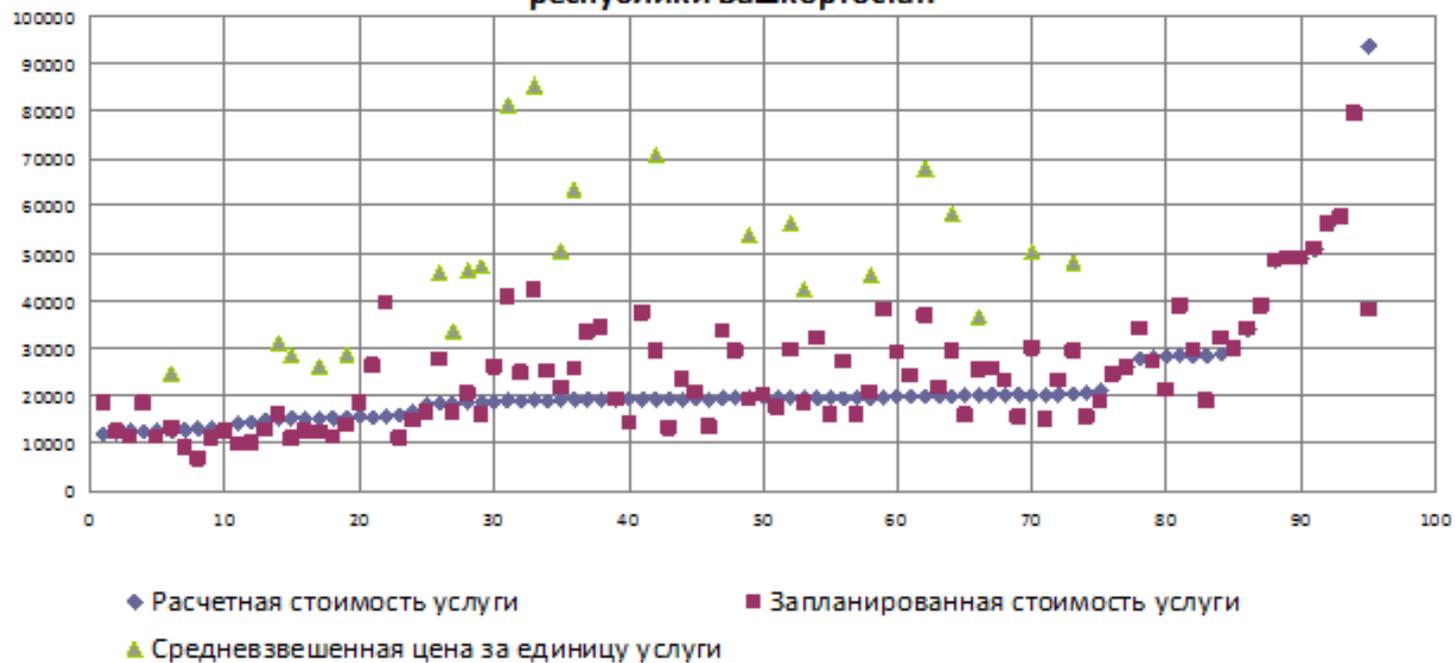
	<b>Младшая группа (от 1,5 до 3 лет)</b>	<b>Средняя группа (от 3 до 5 лет)</b>	<b>Старшая группа (от 5 до 7 лет)</b>
<b>Обучение, воспитание и развитие</b>	<b>67,44</b>	<b>79,92</b>	<b>93,2</b>
<b>Уход и присмотр</b>	<b>42,56</b>	<b>35,08</b>	<b>26,8</b>



## Московская область, нормативы по ДОУ на 2014 год

Виды групп муниципальных дошкольных образовательных организаций	Возрастная категория детей	Нормативы на одного воспитанника муниципальной дошкольной образовательной организации	
		(в рублях)	
		находящейся в городском населенном пункте	находящейся в сельском населенном пункте
<b>В муниципальных дошкольных образовательных организациях с режимом работы полного дня</b>			
<b>Общеразвивающей направленности</b>			
для детей раннего возраста	от двух месяцев	113 428	
	до одного года		
	от одного года до трех лет	75 618	94 523
для детей дошкольного возраста	старше трех лет	56 714	70 892
для детей в разновозрастных группах	от двух месяцев	113 428	141 785
	до семи лет		
<b>Оздоровительной направленности</b>			
для детей с туберкулезной интоксикацией	старше трех лет	77 870	
для часто болеющих детей	от одного года до трех лет	113 428	
	старше трех лет	75 618	94 523
для детей, которым необходим комплекс специальных оздоровительных мероприятий	от одного года до трех лет	94 523	
	старше трех лет	75 618	
<b>Комбинированной направленности</b>			
для детей дошкольного возраста (в том числе не более трех глухих детей, или слепых детей, или детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, или детей с умственной отсталостью умеренной, тяжелой, или детей со сложным дефектом)	старше трех лет	153 337	191 671
для детей дошкольного возраста (в том числе не более четырех слабовидящих и (или) детей с амблиопией и косоглазием, или слабослышающих детей, или детей, имеющих тяжелые нарушения речи, или детей с умственной отсталостью легкой степени)	старше трех лет	102 224	127 781
для детей дошкольного возраста (в том числе не более пяти детей с задержкой психического развития)	старше трех лет	90 198	

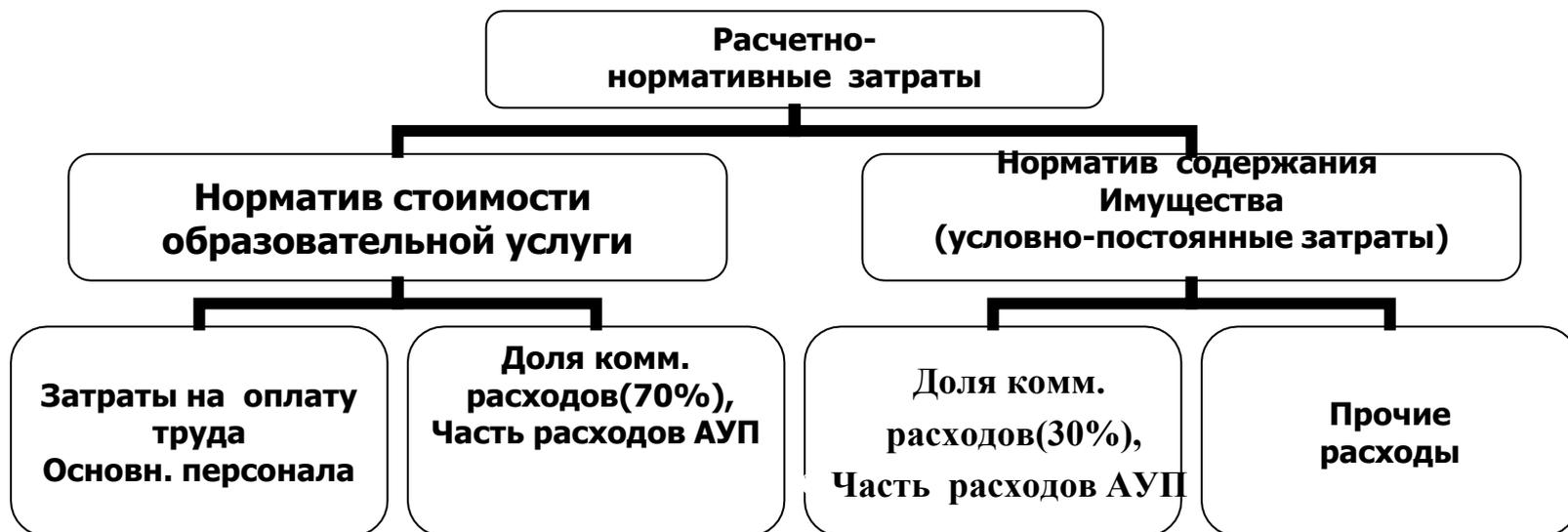
**Сравнение расчетной и запланированной стоимостей услуги и  
средневзвешенной цены услуги в общеобразовательных учреждениях  
республики Башкортостан**



# Объем финансового обеспечения государственного задания (согласно Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минфина и Минэкономразвития от 29.10.2010 № 137н/527)



# Расчет стоимости услуги и имущества



## Государственное (муниципальное) задание

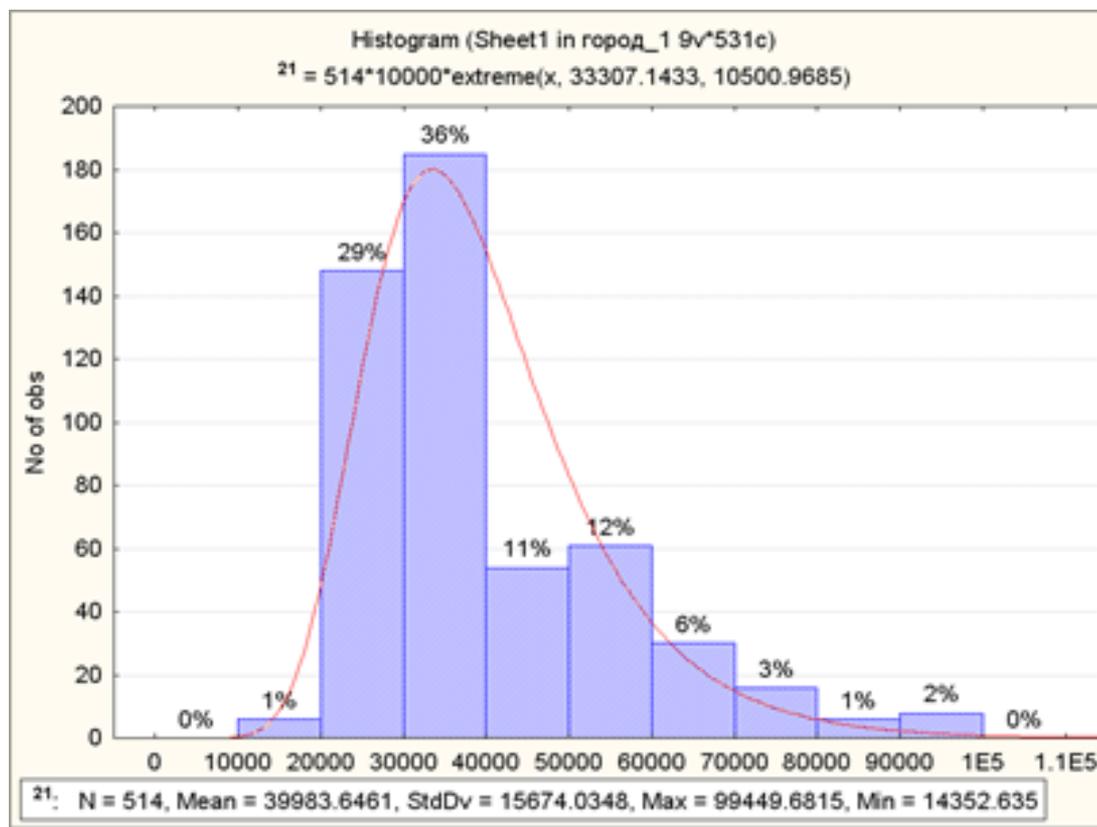
### Статья 78.1 БК

1. В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, **рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.**

В ред. ФЗ  
№ 104-ФЗ



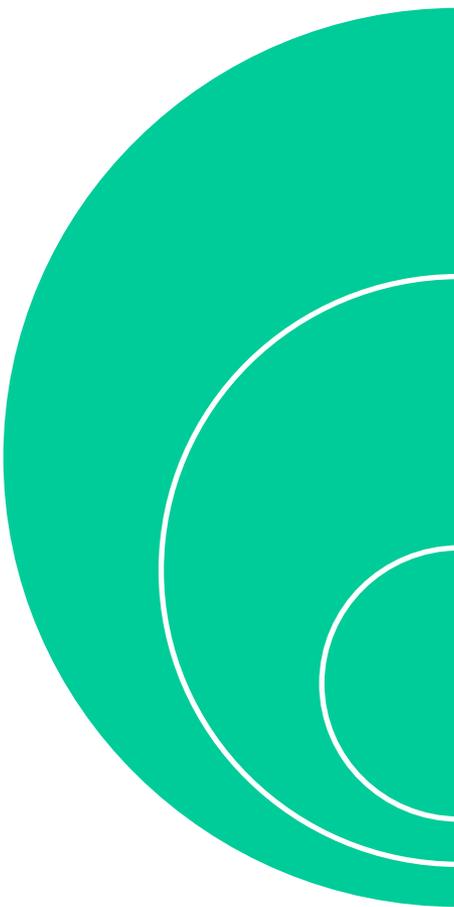
## Гистограмма удельные на воспитанника расходы ДОУ по статье «Оплата труда» ( Красноярский край, город, 2010г.)



**Зависимость запланированного объема расходов (с применением нормативов) от количества учащихся в школах, Башкирия, 2008 год**



## Услуги по дошкольниками для включения в перечень ( формулировки закона №273-ФЗ)



обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования ;
организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам , а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей ;
осуществление присмотра и ухода за детьми.

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования ;

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам , а также создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей ;

осуществление присмотра и ухода за детьми.



# Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года

Утверждена распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2013 г. № 2593-р

---

- ✿ Итоги реализации Программы до 2012 года, проблемы и ограничения:
- Формальное проведение преобразований, декларативность норм при фактическом сохранении ранее сложившихся механизмов;
  - Сохранение высокого уровня агрегирования при формулировании услуг («применение подхода» одно учреждение - одна услуга»);
  - Различие принципов отражения услуг в перечнях, утвержденных на фед. уровне, в субъектах РФ и муниципальных образованиях;
  - Преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации, отсутствие методик и опыта определения единых нормативов



## Основные задачи для решения проблем эффективности ( из Программы)

---

- ✿ 1. Использование инструмента государственного(муниципального) задания при стратегическом и бюджетном планировании;
- ✿ 2. Оптимизация структуры бюджетной сети;
- ✿ 3. Формирование сводного перечня услуг на основе базовых ( отраслевых) перечней ( изменения в статью 69.2БК) начиная с 2016г.;
- ✿ 4. Переход при финансовом обеспечении учреждений к единой методике расчета прозрачных т объективных нормативных затрат на оказание услуг ( с учетом региональной и отраслевой специфики).



## Выводы и рекомендации

---

- ✿ Имеется острая необходимость создания единого реестра услуг .
- ✿ Перечень услуг должен отражать « комплексный» характер услуг образования: особенности потребителей, особенности условий предоставления услуги (10-15 услуг по одному уровню образования).
- ✿ Перечень услуг не должен быть «закрытым», учредители должны иметь возможность дополнять услуги и работы.
- ✿ Для отказа от массовой практики использования фактических расходов как нормативных целесообразно разделить норматив оказания услуги и норматив содержания имущества.
- ✿ Вопрос формирования « единой методики» формирования нормативных затрат должен быть дополнительно проработан с учетом имеющегося регионального опыта по определению подушевых нормативов на выполнение образовательных программ ( общее, дошкольное, дополнительно и профессиональное образование).

