



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА ПРИ ИНСТИТУТЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ЭКОНОМИКИ ЗНАНИЙ

КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Михаил Карасев

директор центра инвестиционного анализа
НИУ ВШЭ, к.ю.н

Кидпро
Секция: ГЧП и инфраструктура
Москва
18.11.2016



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА

Госзакупки и ГЧП: имеет ли значение сфера применения?

**В ПОСЛЕДНИЕ 5-7 ЛЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
О ГОСЗАКУПКАХ И О ГЧП
АКТИВНО РАЗВИВАЕТСЯ**

*В случае заключения
государственного
контракта высок риск
расторжения договора
в любое время с
возмещением текущих
издержек*

По 44-ФЗ стали возможны комплексные долгосрочные контракты (автодороги, аэродромы, объекты ЖКХ, инфраструктура ж/д и метрополитена, ОКС в сфере здравоохранения, **пансионаты для детей**) тендерные процедуры с предквалификацией (двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием)

В 115-ФЗ (Концессия) и 224-ФЗ внесены новые объекты: оборона, ИТ, социальная сфера, сельское хозяйство

**Значение имеет не сфера, а содержание услуги.
«Простые услуги», есть бюджетные средства – 44-ФЗ.**

**Комплексные услуги, дефицит бюджетных средств –
выбираем концессию.**

Новая сфера – сложнее реализовать проект?

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ БОЛЬШИНСТВА КОНЦЕССИОННЫХ ПРОЕКТОВ

- Новый проект – новая структура, новые вопросы. Типовые – только ЖКХ
- Большое количество предыдущих проектов – не гарантия «легкости» реализации проекта
- Концессионное законодательство стало более гибким по сравнению с законодательством о госзакупках

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА

Уроки реализованных проектов

Реалистично-пессимистичная финансовая модель (исходим из худшего сценария)

Юридически правильное определение предмета, объекта и концедента (публичного партнера)

Какие конкретно услуги отнесены к эксплуатации

Корректное определение исходных юридических, технических и финансовых параметров Проекта

Детальный предварительный анализ прав на земельные участки и объекты недвижимости

Фиксация в договоре особых обстоятельств и компенсаций при расторжении договора, штрафов

ПРАВИЛО ПЯТИ «Р»

Prior Preparation prevents poor performance

Предварительная подготовка предупреждает плохое исполнение

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА

ГЧП или концессия?

ГЧП

КОНЦЕССИЯ

Разные объекты соглашений, субъекты

ГЧП – объект
в частной собственности
(с обременением)

ГЧП – больше вариантов
инвестиционных моделей

Концессия – объект
только в государственной
собственности.

Заемное финансирование:
на данный момент
больше шансов у концессии

Концессия – положительный
опыт применения

Сроки тендерных процедур – сопоставимые



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА

Концессия: возможности для социальной сферы

ГОС-ВО/МУНИЦИПАЛИТЕТЫ

Привлечение частных
инвестиций

Возможность сохранения
объекта в публичной
собственности

Модернизация объектов
при дефиците бюджетных
средств

Возможность получения
услуги «под ключ»

Возможность заключения
соглашения в отношении
нескольких объектов

ДЛЯ ОБЕИХ СТОРОН

МНОЖЕСТВО ФОРМ
ПРИВЛЕЧЕНИЯ КОНЦЕССИОНЕРА:

ОТКРЫТЫЙ
КОНКУРС

ЗАКРЫТЫЙ
КОНКУРС

ЧАСТНАЯ
ИНИЦИАТИВА

НАЗНАЧЕНИЕ
ЕДИНСТВЕННОГО
КОНЦЕССИОНЕРА

БИЗНЕС

Долгосрочный
контракт со
стабильным
партнером

Возможность "строить"
за счет заемного
финансирования

Возвратность
инвестиций
(при наличии
платежеспособного
спроса и потребности
в услуге)

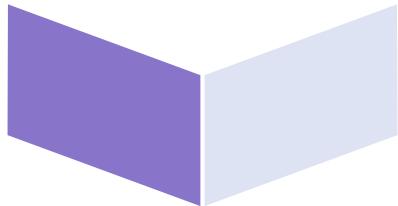
Выход на исторически
государственные
рынки

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА

С чего начать?

ОПРЕДЕЛИТЬ ПОТРЕБНОСТЬ

(ПЕРЕДАВАЕМЫЕ ОБЪЕКТЫ И НЕОБХОДИМЫЕ УСЛУГИ)



ПОДГОТОВИТЬ ИСХОДНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ СТАРТА КОНЦЕССИОННОГО ПРОЕКТА

(ФИНАНСОВЫЕ, ЮРИДИЧЕСКИЕ, ТЕХНИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ)

ВЫСТУПИТЬ С ЧАСТНОЙ ИНИЦИАТИВОЙ
(ИНИЦИATOR – БИЗНЕС)

ПРОВЕСТИ КОНЦЕССИОННЫЙ КОНКУРС
(ИНИЦИATOR – ГОСУДАРСТВО/МУНИЦИПАЛИТЕТЫ)



Михаил Карасев

директор центра
центра инвестиционного анализа, к.ю.н
mnkarasev@hse.ru



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЦЕНТР ИНВЕСТИЦИОННОГО АНАЛИЗА ПРИ ИНСТИТУТЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
И ЭКОНОМИКИ ЗНАНИЙ

Москва, Славянская площадь, дом 4, стр. 2, офис 219
+7 (495) 772-95-90 доб. 22825
cia@hse.ru