

## Приоритеты научно-технологического развития Австралии

Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ изучил наиболее значимые для Австралии направления исследований и разработок, которые власти страны планируют развивать на средства текущего бюджета и в десятилетней перспективе.

Австралия [входит в топ-20 стран](#) по объему внутренних затрат на исследования и разработки (ИР). При населении 0.3% от мирового, австралийские ученые являются соавторами более чем 4% публикаций. В последней редакции Глобального инновационного индекса ([GIИ-2024](#)) страна занимает 23 место из 133 (за год поднялась на одну позицию) и 22 место из 51 стран с высоким уровнем дохода, что указывает на значительную результативность сферы ИР.

В текущем финансовом году правительство страны увеличило финансирование науки и технологий на 4.7% с целью повышения инновационного потенциала по ключевым технологическим направлениям. При этом общий [бюджет 2024/25](#) на ИР составил 14.4 млрд австралийских долларов (AUD) / 732.4 млрд рублей<sup>1</sup>, что соответствует 0.52% ВВП.

Совокупные расходы страны на науку складываются из средств бюджетов, администрируемых ведомствами и профильными фондами, и налоговых льгот на ИР (табл. 1).

**Таблица 1. Общий объем бюджета правительства Австралии на ИР в разбивке по социально-экономическим целям**  
(млн австралийских долл. в текущих ценах)

Социально-экономическая цель	1988/89	2023/24	2024/25	% от бюджета 2024/25
Промышленное производство и технологии	480.7	2542.3	2616.1	18.1
Общее развитие науки: ИР, финансируемые из общих университетских фондов (ОУФ)	–	2395.3	2529.6	17.6
Здравоохранение	122.0	2458.3	2496.6	17.3
Общее развитие науки: ИР, финансируемые из других источников, чем ОУФ	–	1221.4	1322.9	9.2
Сельское хозяйство	191.5	1022.2	1036.0	7.2
Политические и социальные системы, структуры и процессы	5.1	853.6	883.1	6.1
Оборона	246.7	919.7	820.1	5.7
Энергетика	61.7	673.1	834.3	5.8
Окружающая среда	61.6	546.6	586.2	4.1
Исследование и освоение ресурсов Земли	92.7	516.6	576.4	4.0
Транспорт, телекоммуникации и другие инфраструктуры	34.9	346.5	363.7	2.5
Исследование и освоение космоса	–	110.1	169.5	1.2
Культура, отдых, религия и СМИ	–	88.6	108.1	0.7
Образование	–	73.1	74.8	0.5
<b>Итого</b>	<b>2 273.5</b>	<b>13 767.4</b>	<b>14 417.4</b>	<b>100</b>

Источник: расчеты ИСИЭЗ НИУ ВШЭ по данным Департамента промышленности, науки и ресурсов правительства Австралии.

Наибольшая доля расходов приходится на статью «промышленное производство и технологии» (рост относительно предыдущего бюджета на 2.4%). Далее следуют инвестиции в развитие науки из общих университетских фондов (+5.3%) и в здравоохранение (+1.5%). Единственная статья, доля которой после перераспределения бюджетных расходов снизилась, причем существенно (на 10.8%), – финансирование разработок для оборонной промышленности.

Распорядителем большей части средств на ИР (41.6%), запланированных правительством Австралии в 2024/25 финансовом году, станет Департамент промышленности, науки и ресурсов: в его портфеле почти 6 млрд AUD (305.2 млрд руб.). Почти 3/4 этих средств будут направлены на возвратные и невозмещаемые налоговые льготы на ИР (63.8% и 8.5% соответственно); примерно 1/5 в общей сложности приходятся на инвестиции в Государственное объединение

<sup>1</sup> Здесь и далее рассчитано по курсу ЦБ РФ на 22.07.2025, равному 50.86 руб. за австралийский доллар (AUD).

научных и прикладных исследований (CSIRO) (15.3%) и Австралийскую организацию по атомной науке и технологиям (ANSTO) (4.5%). Из крупных инициатив, в том числе относящихся к поддержке научной инфраструктуры, целевое финансирование запланировано на программу совместных исследовательских центров (CRC) (3.5%); проект радиотелескопа Square Kilometre Array (2.3%); Геологическое агентство Австралии (0.9%); доступ к ведущей в мире инфраструктуре астрономии (0.3%) и ускорение развития и коммерциализации квантовых технологий в рамках правительственной инициативы Critical Technologies Challenge Program (0.2%); около 1% пойдет на остальные фонды, гранты и научно-исследовательские программы.

Второе место по объему госрасходов на ИР (30.1%) занимает Департамент образования, аккумулирующий в своем портфеле 4.3 млрд AUD (220.2 млрд руб.), их примерно в равных частях распределяют между программой подготовки и поддержки исследователей (52.8%) и остальными программами, стратегиями, миссиями и фондами (47.2%), которые ориентированы преимущественно на подготовку научных сотрудников, внедрение и коммерциализацию ведущих мировых исследований в университетском секторе, поддержку качественных исследований и продвижение инноваций в австралийском секторе ИР и экономике в целом.

Значительными объемами бюджетных средств на ИР также распоряжаются Департамент здравоохранения и ухода за престарелыми (11.9%) и Департамент по вопросам изменения климата, энергетики, окружающей среды и водных ресурсов (6.4%) (табл. 2).

**Таблица 2. Бюджет правительства Австралии на ИР в распределении по министерствам и ведомствам (млн австралийских долл.)**

	Министерства и департаменты	2012/13	2023/24	2024/25
1.	Департамент промышленности, науки и ресурсов	4580.2	5922.8	5994.1
2.	Департамент образования	3077.2	3817.1	4334.2
3.	Департамент здравоохранения и ухода за престарелыми	875.6	1702.8	1713.6
4.	Департамент по вопросам изменения климата, энергетики, окружающей среды и водных ресурсов	322.9	785.1	924.0
5.	Министерство обороны	443.6	789.3	687.7
6.	Департамент сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства	250.6	512.7	507.2
7.	Департамент иностранных дел и торговли	181.6	115.1	117.7
8.	Департамент социальных служб	32.6	60.0	64.3
9.	Департамент инфраструктуры, транспорта, регионального развития, коммуникаций и искусств	5.5	42.0	49.7
10.	Министерство внутренних дел	0.00	5.9	13.0
11.	Департамент по делам ветеранов	3.2	5.8	5.0
12.	Департамент генеральной прокуратуры	4.1	4.7	4.0
13.	Департамент премьер-министра и Кабинета министров	4.8	2.1	2.9
14.	Министерство финансов	1.6	2.0	0.0
	<b>Всего</b>	<b>9 783.5</b>	<b>13 767.4</b>	<b>14 417.4</b>

Источник: расчеты ИСИЭЗ НИУ ВШЭ по данным Департамента промышленности, науки и ресурсов правительства Австралии.

Текущие программы финансирования научных исследований соответствуют общенациональным приоритетам, большинство которых имеют ярко выраженную социально-экологическую направленность (табл. 3), а также тесно пересекаются с перечнем [критических технологий](#) (принят в 2023 г., см. [подробнее](#)).

**Таблица 3. Соотнесение бюджетных и научных приоритетов Австралии**

Приоритетные тематики бюджета 2024/25	Приоритеты научных исследований
меры по смягчению роста стоимости жизни	построение безопасного и resilientного общества
инвестиции в образование	
рост экономики	
расширение программы государственного мед. страхования	поддержка здоровых и процветающих сообществ
повышение доступности жилья	содействие переходу к будущему с нулевыми выбросами углерода
восстановление после стихийных бедствий	
расширение возможностей и снижение неравенства	охрана и восстановление окружающей среды
	опора на знания аборигенов и островитян Торресова пролива

Источник: расчеты ИСИЭЗ НИУ ВШЭ по данным Департамента промышленности, науки и ресурсов правительства Австралии.

### Ключевые меры по реализации приоритетов

Правительство Австралии реализует ряд долгосрочных инвестиционных программ, связанных с развитием сферы ИР в целом и ее отдельных направлений. Наиболее масштабные затраты (22.7 млрд AUD / 1.2 трлн руб. в течение десяти лет) предусмотрены в рамках реализации Нового экономического плана «Будущее, сделанное в Австралии» (Future Made in Australia), который фиксирует стратегическую цель страны перейти к экономике с нулевым уровнем выбросов парниковых газов и занять лидерские позиции в области технологий возобновляемой энергетики. Для управления его грантовыми программами создается одноименный инновационный фонд с бюджетом в размере 1.7 млрд AUD (86.5 млрд руб.), который будет поддерживать проекты, связанные с разработкой и коммерциализацией технологий, в частности, по таким направлениям, как: производство возобновляемого водорода, «зеленых» металлов, жидкого топлива с низким содержанием углерода; добыча критически важных полезных ископаемых с учетом сохранения природных ресурсов страны; создание передовых промышленных технологий и экологически чистого энергетического оборудования; обучение и подготовка кадров.

В рамках Нового экономического плана «Будущее, сделанное в Австралии» и других смежных национальных программ и планов правительство Австралии планирует реализовать меры поддержки, способствующие достижению следующих целей:

*Повышение ценности ресурсов и укрепление экономической устойчивости:* основной статьей расходов (7 млрд AUD / 356 млрд руб.) является стимулирование производства по переработке и обогащению полезных ископаемых. Также крупные инвестиции (3.2 млрд AUD / 162.8 млрд руб.) будут направлены на инициативы по содействию коммерциализации технологий через Австралийское агентство по возобновляемым источникам энергии.

*Инвестиции в высшее образование и повышение квалификации кадров для приоритетных отраслей промышленности.* Наиболее значимой мерой является реформа высшего образования и подготовка квалифицированной рабочей силы. На эту статью расходов приходится 1.1 млрд AUD (56 млрд руб.). Также планируется создание 20 000 новых учебных мест в сфере строительства и оказание поддержки женщинам для продвижения их карьеры в области чистой энергетики.

*Укрепление цифрового, научного и инновационного потенциала:* приоритет по этому направлению отдается разработкам в сфере квантовых вычислений (466.4 млн AUD / 23.7 млрд руб.). Примерами поддерживаемых инициатив могут служить проект по созданию первого в мире квантового компьютера коммерческого масштаба в городе Брисбене, который власти австралийского штата Квинсленд реализуют в партнерстве с американской компанией по квантовым вычислениям PsiQuantum; и еще одна совместная с США спутниковая программа Landsat Next, которая обеспечит доступ к важнейшим данным для мониторинга климата Земли, сельскохозяйственного производства и стихийных бедствий. Также значительные инвестиции по этому направлению идут на разработку технологической базы для создания цифрового удостоверения личности (Digital ID) и использования его как общеэкономического сервиса; формирование нормативно-правовой базы для безопасного и ответственного процесса разработки и внедрения решений на основе ИИ.

Помимо перечисленных направлений, госинвестиции идут на проекты, реализуемые в рамках Национальной стратегии развития робототехники (National Robotics Strategy), которая нацелена на содействие производству и внедрению роботов и технологий автоматизации на передовых производственных объектах Австралии. Медицинские проекты поддерживает исследовательский фонд по медицинским исследованиям будущего (The Medical Research Future Fund).

### Барьеры для реализации приоритетов

На фоне стабильного роста бюджетных расходов Австралии на ИР национальные эксперты указывают на барьеры, усложняющие реализацию некоторых мер научно-технической политики.

Госрасходы на ИР в Австралии распределяются по 14 федеральным портфелям и широкому кругу программ (227), а задачи по их реализации возложены на целый ряд департаментов и министерств. При таком подходе отдельные ключевые приоритеты остаются вне фокуса. К примеру, федеральный бюджет Австралии на 2024/25 год предусматривает финансирование флагманской правительственной программы Future Made in Australia, но не предполагает значимых мер по поддержке малого бизнеса. В связи с этим министр промышленности и науки Эд Хусик анонсировал проведение стратегической оценки сферы ИР и бюджетного цикла 2024/25, которая завершится в конце этого года. Такие действия являются своего рода ответом на критику Австралийской академии наук, которая ранее обращала внимание на то, что правительство страны не проводит стратегический анализ ИР. Без такого аудита целей и переоценки расходов,

солидарны с академическими экспертами из организации Science & Technology Australia (один из ведущих национальных think tank), сложно довести внутренние затраты на исследования и разработки (ВЗИР) до 3% к ВВП – уровня, критически значимого для конкуренции с мировыми лидерами (США, Японией и Германией). В 2021/22 ф. г. этот показатель составил всего 1.68%, что существенно ниже среднего для ОЭСР уровня 2.7%. Австралия имеет значительный потенциал для дальнейшего роста ВЗИР со стороны предпринимательского сектора (20.6 млрд AUD в 2021/22 ф.г., для сравнения ВЗИР организаций государственного сектора – 4.3 млрд AUD в 2022/23 ф. г.) и повышение инновационной активности компаний.

Синхронизация усилий секторов – государственного, частного и высшего образования, а также укрепление связей между реальным сектором экономики и исследовательскими организациями не только позволят увеличить объем финансирования ИР, но в перспективе – повысить общую результативность сектора науки и конкурентоспособность страны на мировом уровне.



**Источники:** Australian Government. Department of Industry, Science and Resources. Science, Research and Innovation (SRI) Budget Tables. 18 October 2024; результаты проекта «Исследование тенденций и факторов устойчивого развития сферы науки и технологий» тематического плана научно-исследовательских работ, предусмотренных Государственным заданием НИУ ВШЭ.

■ Материал подготовили **В. М. Сытник, Л. Н. Проскурякова**

*Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться [issek@hse.ru](mailto:issek@hse.ru)). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСИЭЗ НИУ ВШЭ ([issek.hse.ru](http://issek.hse.ru)), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.*

© НИУ ВШЭ, 2025