

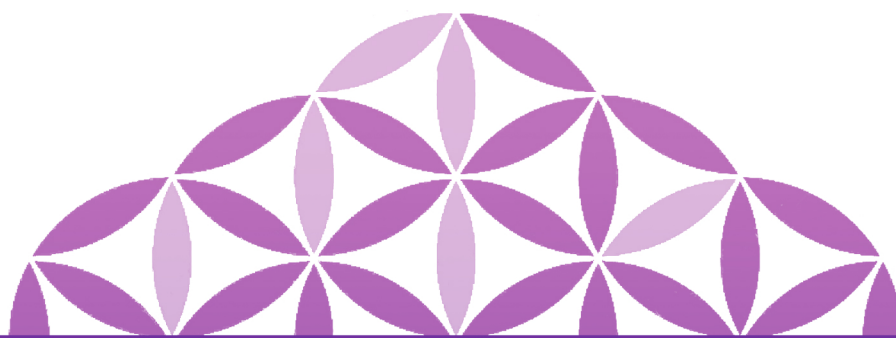


ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

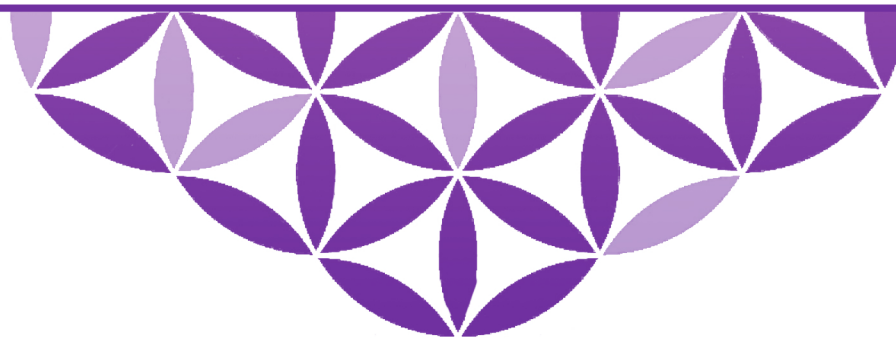


Институт статистических исследований
и экономики знаний

Центр конъюнктурных исследований



**ЕВРОПЕЙСКАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА ПОЭТАПНОЙ
ОТМЕНЫ МЕР СДЕРЖИВАНИЯ КОРОНАВИРУСНОЙ АТАКИ
И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА
ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН ЕС**



Апрель '20

Москва

Европейская дорожная карта поэтапной отмены мер сдерживания коронавирусной атаки и государственная экономическая поддержка отдельных стран ЕС – М.: НИУ ВШЭ, 2020 – 12 с.

Центр конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ представляет информационный обзор «Европейская дорожная карта поэтапной отмены мер сдерживания коронавирусной атаки и государственная экономическая поддержка отдельных стран ЕС».

Материал подготовлен в ходе проведения исследования в рамках Программы фундаментальных исследований Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ).

Институт статистических исследований и экономики знаний

Адрес: 101000, Москва, ул. Мясницкая, д. 20
Телефон: (495) 621–28–73, факс: (495) 625–03–67
E-mail: issek@hse.ru
<http://issek.hse.ru>

© Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2020
При перепечатке ссылка обязательна

Центр конъюнктурных исследований Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ представляет информационный обзор действий Европейской Комиссии по поэтапной отмене мер сдерживания коронавирусной атаки и возобновлению экономической деятельности, а также схем финансовой поддержки экономик отдельных стран ЕС.

Меры экономической поддержки государств-членов ЕС

Быстро развивающийся характер пандемии COVID-19 и значительного числа неизвестных сопровождающих ее факторов привели не только к беспрецедентным проблемам для систем здравоохранения, но и к серьезным социально-экономическим последствиям во всем мире. На протяжении последних месяцев в Европе регулярно предпринимались чрезвычайные меры – как экономические, так и социальные. На своём заседании 26 марта 2020 г. члены Европейского Совета обязались сделать все необходимое для защиты граждан ЕС и преодоления кризиса при сохранении европейских ценностей и образа жизни¹. Во всех государствах-членах ЕС были запрещены публичные собрания, закрыты (полностью или частично) школы и введены ограничения на границы/поездки. Более половины европейских стран объявили чрезвычайное положение. Ограничительные меры, введенные государствами-членами ЕС, были необходимы, чтобы задержать распространение эпидемии и снизить нагрузку на системы здравоохранения («выравнивание кривой»). Эти меры были основаны на имеющейся информации относительно характеристик эпидемиологии заболевания и основывались на осторожном подходе. Они позволили выиграть необходимое время для подготовки систем здравоохранения государств-членов, закупки основных продуктов, таких как средства индивидуальной защиты и лабораторное оборудование, а также ИВЛ, и начать работу по разработке вакцин и возможных методов лечения. На уровне ЕС Европейская Комиссия предоставила экономическую и финансовую поддержку из бюджета ЕС, а Европейский центральный банк предоставил поддержку денежно-кредитной политики².

Европейская Комиссия приняла Временную Рамочную программу (Temporary Framework for State aid measures to support the economy in the current COVID-19 outbreak)³, позволяющую государствам-членам ЕС использовать полную гибкость, предусмотренную правилами государственной помощи, для поддержки экономики в связи со вспышкой коронавируса. В принятых с поправками от 3 апреля 2020 г. Временных рамках предусмотрены различные виды помощи, которые могут предоставляться странами, в частности:

- Прямые гранты, вложения в акционерный капитал, выборочные налоговые льготы, беспроцентные кредиты или гарантии по кредитам, покрывающие 100% риска, авансовые платежи до 100 000 евро одной компании, работающей в первичном сельскохозяйственном секторе, 120 000 евро компании, работающей в секторе рыболовства и аквакультуры, и 800 000 евро компании, работающей в любых других секторах, для удовлетворения срочных потребностей в ликвидности.

¹ Joint statement of the Members of the European Council, <https://www.consilium.europa.eu/media/43076/26-vc-euco-statement-en.pdf>.

² Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Central Bank, the European Investment Bank and the Eurogroup: Coordinated economic response to the COVID-19 Outbreak, https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication-coordinated-economic-response-covid19-march-2020_en.pdf.

³ Communication from the Commission: Temporary Framework for State aid measures to support the economy in the current COVID-19 outbreak, https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/sa_covid19_temporary-framework.pdf.

- Государственные гарантии по кредитам, взятым компаниями, с 90% покрытием кредитных рисков и субсидирование государственных займов компаниям с выгодными процентными ставками с целью поддержки их неотложных текущих потребностей в оборотном капитале и инвестициях.
- Гарантии для банков, которые направляют государственную помощь в реальную экономику, подразумевая прямую помощь клиентам банков, а не самим банкам.
- Государственное страхование краткосрочных кредитов экспортных операций для всех стран.
- Поддержка исследований и разработок (R&D), связанных с коронавирусом, для преодоления текущего кризиса в области здравоохранения в форме прямых грантов, возмещаемых авансов или налоговых льгот. Бонус может быть предоставлен за проекты приграничного сотрудничества между государствами-членами.
- Поддержка строительства испытательных центров для разработки и тестирования продуктов (включая вакцины, вентиляторы и защитную одежду), полезных для борьбы со вспышкой коронавируса, вплоть до первого промышленного развертывания, а также производства других продуктов, имеющих отношение к такой борьбе. Она может принимать форму прямых грантов, налоговых льгот, возвратных авансов и гарантий без потерь. Компании могут воспользоваться бонусом, если их инвестиции поддерживаются более чем одним государством-членом и когда инвестиции завершаются в течение двух месяцев после предоставления помощи.
- Адресная поддержка в виде отсрочки налоговых платежей и/или приостановления взносов в систему социального обеспечения для тех секторов, регионов или типов компаний, которые наиболее сильно пострадали от вспышки.
- Целевая поддержка в виде субсидий на оплату труда работников компаний в тех секторах или регионах, которые больше всего пострадали от вспышки коронавируса, с целью предотвращения неизбежных увольнений персонала.

Временная рамочная программа позволяет государствам-членам ЕС объединять друг с другом все меры поддержки, за исключением займов и гарантий по одному и тому же кредиту и превышений пороговых значений, предусмотренных установленными рамками. Это также позволяет странам объединять все меры поддержки в соответствии с Временными рамками наряду с возможностями предоставления до 25 000 евро на три финансовых года компаниям, работающим в сельскохозяйственном секторе, 30 000 евро на три финансовых года для компании в секторе рыболовства и аквакультуры и 200 000 евро в течение трех финансовых лет для компаний всех других секторов. Кроме того, Временная рамочная программа дополняет многие другие возможности, уже имеющиеся у государств-членов, для смягчения социально-экономических последствий вспышки коронавируса в соответствии с правилами оказания помощи государствам-членам ЕС. Ещё 13 марта 2020 г. Комиссия приняла Сообщение о скоординированном экономическом реагировании на вспышку COVID-19 с изложением таких возможностей. В частности, государства-члены могут вносить общеприменимые изменения в пользу компаний (например, отсрочка налогов или субсидирование краткосрочной работы во всех секторах), которые выходят за рамки правил государственной помощи. Они также могут предоставить компенсацию компаниям за ущерб, причиненный и непосредственно вызванный вспышкой коронавируса.

Одновременно Комиссия определила, что принятые Временные рамки будут действовать до конца декабря 2020 г. и могут быть продлены при необходимости.

Все принятые ограничительные меры необходимы в ЕС для замедления распространения вируса. Но они сопряжены с большими социальными и экономическими издержками, радикальным изменением повседневной жизни, огромными потрясениями для экономики, серьезным влиянием на функционирование Единого рынка, когда закрываются целые сектора,

нарушаются международные цепочки поставок и передвижения людей, беспрецедентно расширяется участие в программах краткосрочной безработицы. В таких условиях становится все более очевидным тот факт, что как бы долгим не был путь к нормальной жизни, чрезвычайные меры по ограничению не могут длиться бесконечно. На данном этапе развития ситуации реальной потребностью является скоординированный план для государств-членов ЕС по возобновлению экономической и социальной деятельности, сводящий к минимуму любое воздействие на здоровье людей и не перегружающий системы здравоохранения.

Президент Европейской комиссии Урсула фон дер Ляйен в своём обращении сказала: «Спасение жизней и защита европейцев от коронавируса – наш приоритет номер один. В то же время пришло время смотреть в будущее и сосредоточиться на защите средств к существованию. Несмотря на то, что условия в государствах-членах все еще сильно различаются, все европейцы справедливо задаются вопросом, когда и в каком порядке могут быть отменены меры по ограничению свободы. Ответственное планирование на местах, разумное соотношение интересов защиты общественного здоровья с интересами функционирования наших обществ требует прочной основы. Вот почему Комиссия составила каталог руководящих принципов, критериев и мер, которые обеспечивают основу для продуманных действий. Сила Европы заключается в ее социальном и экономическом равновесии. Вместе мы учимся друг у друга и помогаем нашему Европейскому союзу выйти из этого кризиса».

Поэтому помимо срочной борьбы с пандемией COVID-19 и ее непосредственными последствиями, члены Европейского совета подготовили меры, необходимые для возвращения европейских обществ и экономик к нормальному функционированию и устойчивому росту, включая, в частности, зеленый переход, цифровое преобразование и извлечение всех уроков из кризиса.

Европейская дорожная карта по отмене мер сдерживания COVID-19

Совместная Европейская дорожная карта по отмене мер сдерживания COVID-19 (Joint European Roadmap towards lifting COVID-19 containment measures)⁴, представленная Президентом Европейской комиссии и Президентом Европейского совета, отвечает на призыв членов Европейского совета к стратегии скоординированного выхода государств-членов и является основой для комплексного плана европейского восстановления. Разработанный подход основывается на опыте и рекомендациях, предоставленных Европейским центром профилактики и контроля заболеваний (European Centre for Disease Prevention and Control – ECDC) и Консультативной группой Комиссии по COVID-19 (Commission's Advisory Panel on COVID-19), и учитывает опыт и перспективы ряда стран, а также рекомендации от Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В Дорожной карте изложены базовые рекомендации для государств-членов ЕС с целью сохранения здоровья населения и постепенного снятия мер сдерживания для возобновления общественной жизни и экономики. Это не сигнал о том, что меры по сдерживанию могут быть немедленно отменены. Основное предназначение документа в обеспечении как координации стран на уровне ЕС, так и трансграничной координации, признавая при этом специфику каждого государства. Конкретная эпидемиологическая ситуация, территориальная организация, организация медицинского обслуживания, распределение населения или экономическая динамика являются факторами, которые могут повлиять на решения государств-членов относительно того, где, когда и как меры будут отменены. Внимание также рекомендуется уделять ситуации в странах, соседствующих с ЕС.

⁴ Joint European Roadmap towards lifting COVID-19 containment measures, https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/communication_-_a_european_roadmap_to_lifting_coronavirus_containment_measures_0.pdf.

Все новые рекомендации в опубликованной Дорожной карте основаны на научных знаниях, доступных на сегодняшний день. Их предполагается пересматривать по мере появления новой информации, с учетом того, что национальные данные становятся более сопоставимыми, а методы измерения – более согласованными. В документе выделяются три основных набора критериев, на которых необходимо основываться на начальном этапе снятия ограничений:

1. Эпидемиологические критерии, показывающие, что распространение заболевания значительно уменьшилось и стабилизировалось в течение длительного периода времени. Это может, например, определяться устойчивым снижением числа новых инфекций, госпитализаций и пациентов в отделениях интенсивной терапии.
2. Достаточные возможности системы здравоохранения, например, с точки зрения занятости в отделениях интенсивной терапии, достаточного количества больничных коек, доступа к фармацевтическим продуктам, необходимым в отделениях интенсивной терапии, восстановления запасов оборудования, доступа к медицинской помощи, в частности для уязвимых групп, наличие структур первичной медико-санитарной помощи, а также достаточное количество персонала, обладающего соответствующими навыками для ухода за пациентами, выписанными из больниц или находящимися на дому, и для принятия мер по снятию заключения (например, тестирование). Этот критерий очень важен, поскольку он показывает, что различные национальные системы здравоохранения могут справиться с будущим увеличением числа случаев после отмены мер. В то же время больницы все чаще сталкиваются с отставанием в плановой помощи населению, многие процедуры которой были временно отложены во время пика пандемии. Поэтому системы здравоохранения государств-членов должны восстановить достаточный потенциал в целом, а не только в отношении управления COVID-19.
3. Соответствующие возможности мониторинга, в том числе широкомасштабного тестирования для обнаружения и контроля распространения вируса в сочетании с отслеживанием контактов и возможностью изолировать людей в случае повторного появления и дальнейшего распространения инфекций. Возможности обнаружения антител, подтвержденные специально для COVID-19, предоставят дополнительные данные о доле населения, успешно преодолевшего заболевание, и в конечном итоге измерят приобретенный иммунитет. В зависимости от их собственных структур государства-члены должны решить, на каком уровне следует оценивать соответствие вышеуказанным критериям.

Деэскалация мер, наложенных COVID-19, скоординированным образом является вопросом общеевропейского интереса, все государства-члены затронуты, хотя и в разной степени. Распространение вируса не ограничивается границами, и действия, предпринимаемые изолированно, обязательно будут менее эффективными. Меры сдерживания и их постепенное ослабление влияют не только на здравоохранение, но и на высокоинтегрированные производственно-сбытовые цепочки, а также на национальные и трансграничные транспортные системы, необходимые для обеспечения свободного передвижения людей, товаров и услуг. Поэтому при отмене этих мер следует учитывать комплексный характер единого рынка. Хотя сроки и конкретные условия будут отличаться между государствами-членами, важно наличие общей основы. Для этого ЕС и все государства-члены должны руководствоваться тремя основными принципами:

1. Действия должны быть научно обоснованными, прежде всего, с точки зрения возможностей здравоохранения и базироваться на решении о прекращении ограничительных мер – многоплановом политическом решении, предусматривающим балансирование выгод для общественного здравоохранения с другими социальными и экономическими последствиями. В то же время защита общественного здравоо-

охранения в краткосрочной и долгосрочной перспективе должна оставаться главной целью решений государств-членов. Решения государств-членов должны как можно больше основываться на доступных научных данных, и государства-члены должны быть готовы пересмотреть свои подходы по мере появления новых научных данных.

2. Действия должны быть скоординированы между государствами-членами: отсутствие координации в отмене ограничительных мер может иметь негативные последствия для всех государств-членов и создавать политические трения. Хотя единого подхода на все случаи жизни не существует, как минимум, государства-члены должны своевременно уведомлять друг друга и Комиссию через Комитет медицинской безопасности (Health Security Committee), прежде чем объявлять о снятии мер, и учитывать их мнения. Коммуникация и обсуждение должны проходить в контексте комплексного реагирования на политические кризисы.
3. Уважение и солидарность между государствами-членами остаются необходимыми: ключевым фактором успеха на этом этапе является укрепление сильных сторон друг друга. Не все системы здравоохранения подвергаются одинаковому давлению; имеется огромный опыт, которым профессионалам необходимо делиться с государствами-членами, и ключевым моментом является взаимопомощь во время кризиса. Хотя координация и солидарность между государствами-членами были поставлены под сомнение в начале пандемии, последние несколько недель продемонстрировали примеры растущей солидарности во всем ЕС.

Успешное управление постепенным снятием существующих мер по ограничению свободы требует сочетания сопутствующих мер, которые актуальны для всех государств-членов. ЕС предпринимает шаги, чтобы поддержать их в этом отношении. Сбор данных и разработка надежной системы отчетности, согласованный обмен данными на национальном и субнациональном уровнях о распространении вируса, характеристиках инфицированных и выздоровевших людей и их потенциальных прямых контактах имеет важное значение для лучшего управления снятием мер.

В то же время, когда появляется все больше свидетельств того, что большое количество людей могут быть бессимптомными носителями COVID-19 или иметь только ограниченные симптомы, информация о случаях, сообщаемых органам здравоохранения, может представлять собой только верхушку айсберга. Сохраняется обширная зона неизвестности. Следует использовать математические модели для понимания распространения COVID-19, а также для прогнозирования и оценки потенциального воздействия различных мер по сдерживанию, принятых государствами-членами. Операторы социальных и мобильных сетей могут предоставить множество данных о мобильности, социальных взаимодействиях, а также добровольных сообщениях о случаях легкого заболевания и/или косвенных ранних сигналов распространения заболевания (например, поиски/посты о необычных симптомах). Такие данные, если они объединяются и используются в анонимном агрегированном формате в соответствии с правилами защиты данных и конфиденциальности в ЕС, могут способствовать повышению качества моделирования и прогнозирования пандемии на уровне ЕС. Создание структуры для отслеживания контактов и предупреждения предусматривает использование мобильных приложений с учетом конфиденциальности данных: мобильные приложения, которые предупреждают граждан о повышенном риске из-за контакта с человеком с положительным результатом на COVID-19, особенно актуальны на этапе отмены мер по сдерживанию, когда риск заражения возрастает по мере того, как все больше и больше людей вступают в контакт друг с другом. Как показал опыт других стран, имеющих дело с пандемией COVID-19, эти приложения могут помочь прервать цепи инфекции и снизить риск дальнейшей передачи вируса. Внутренний пограничный контроль рекомендуется снимать скоординированно. Ограничения на поездки и пограничный контроль должны быть сняты после того, как эпиде-

миологическая ситуация в приграничных регионах будет достаточно предсказуема и улучшаться. Внешнюю границу рекомендуется открыть лишь на втором этапе снятия ограничений и учитывать распространение вируса за пределами ЕС. Собрания людей должны постепенно разрешаться с учетом специфики различных категорий деятельности, таких как: школы и университеты; коммерческая деятельность (розничная торговля) с возможной градуацией; мероприятия социальной активности (рестораны, кафе) с возможной градуацией; массовые собрания.

Следует продолжать усилия по предотвращению распространения вируса, проводя информационные кампании, чтобы побудить население придерживаться строгих правил гигиены и социального дистанцирования. Необходимо постоянно следить за действиями и развивать готовность к возвращению к более строгим мерам сдерживания по мере необходимости.

Все действия должны быть постепенными. Меры следует осуществлять поэтапно, и между ними должно быть достаточно времени для измерения воздействия. Общие ограничительные действия должны постепенно заменяться целевыми, например: более продолжительная защита наиболее уязвимых групп населения; содействие постепенному возвращению необходимых видов экономической деятельности; усиление регулярной очистки и дезинфекции транспортных узлов, магазинов и рабочих мест; замена общих чрезвычайных ситуаций целенаправленным вмешательством правительства для обеспечения прозрачности и демократической ответственности.

Хотя меры по ограничению постепенно отменяются, необходимо стратегически планировать восстановление, оживляя экономику и возвращаясь на путь устойчивого роста. Это включает в себя возможность двойного перехода к более экологичному и цифровому обществу и извлечение всех уроков из текущего кризиса для обеспечения готовности и устойчивости ЕС.

Схемы финансовой поддержки экономик отдельных стран ЕС.

За последнюю неделю после публикации Дорожной карты 15 апреля 2020 г. Европейская Комиссия предложила **новые схемы финансовой поддержки экономики ряда государств-членов ЕС**, действительные до 31 декабря 2020 г. Комиссия пришла к выводу, что такие меры сейчас необходимы, уместны и соразмерны для устранения серьезных нарушений в экономике данных стран.

Для **Франции** утверждена общенациональная «зонтичная» схема на 7 млрд. евро для поддержки французских малых и средних предприятий (МСП) и крупных корпораций, пострадавших от вспышки коронавируса. Схема, получившая название «Regime Cadre Temporaire», была одобрена в соответствии с Временной рамочной структурой государственной помощи. Эта мера позволяет предоставлять помощь в виде прямых грантов, вливаний в акционерный капитал, подлежащих погашению авансов и субсидированных займов, до максимальной номинальной суммы 100 000 евро для компании, работающей в сельскохозяйственном секторе, 120 000 евро для компании сектора рыболовства и аквакультуры и 800 000 евро для компании, работающей в любых других секторах; государственные гарантии по кредитам, при условии, что банки будут направлять государственную помощь в реальную экономику; и/или государственные займы компаниям с выгодными процентными ставками. Такие меры позволяют предоставлять помощь французским властям на всех уровнях, включая центральное правительство, региональные и местные органы власти и другие органы, управляющие схемами с использованием государственных ресурсов, направляемых из их собственных бюджетов. Мера предназначена для МСП и крупных корпораций и распространяется на всю территорию Франции. Помощь предоставляется либо напрямую, либо, если это ка-

сается гарантий по кредитам, через кредитные и другие финансовые организации в качестве финансовых посредников. Комиссия также установила, что французские меры соответствуют условиям, изложенным во Временных рамках. Франция обеспечит соблюдение таких правил. Там, где помощь направляется через коммерческие банки, последние отдадут преимущество компаниям, которые нуждаются в поддержке. Кроме того, помощь может быть предоставлена только тем предприятиям, которые не испытывали затруднений до 31 декабря 2019 года. Наконец, помощь может быть предоставлена только до конца этого года.

Для **Австрии** Европейская Комиссия утвердила схемы гарантий для поддержки австрийских МСП в контексте вспышки коронавируса. Схемы будут предоставлять гарантии по займам на оборотный капитал, которые позволят МСП покрывать свои краткосрочные обязательства, несмотря на текущую потерю доходов, вызванную пандемией. Они дополняют австрийскую схему ликвидности в размере 15 млрд. евро, утвержденную Комиссией 8 апреля 2020 г. Схемы обеспечат 100% гарантии для базовых кредитов на сумму до 500 000 евро (за исключением секторов сельского хозяйства, рыболовства и аквакультуры, где 100% гарантии ограничены базовыми кредитами на сумму до 100 000 евро и 120 000 евро, соответственно). Для займов, превышающих эти пороговые значения, будут предоставляться 90% гарантии для базовых займов на сумму до 25 млн. евро.

Для **Хорватии** Комиссия утвердила схему в размере 4 млн. евро для поддержки сектора рыболовства и аквакультуры в контексте вспышки коронавируса. Государственная поддержка, которая будет осуществляться в форме прямых грантов, направлена на то, чтобы компании, работающие в этом секторе, испытывающие трудности с наличностью из-за вспышки коронавируса, имели ликвидность для поддержания своей деятельности во время и после вспышки. Схема, которая будет распространяться на всю территорию Хорватии (материк и острова), открыта для компаний всех размеров, действующих в секторе рыболовства и аквакультуры, включая компании, занимающиеся морским коммерческим рыболовством (промысловым рыболовством), разведением моллюсков, переработкой продукции рыболовства и аквакультуры, а также рыбооловецкие кооперативы.

Для **Венгрии** Европейская Комиссия утвердила около 1 млрд. евро для поддержки венгерской экономики. Меры, доступные в рамках этой схемы, будут финансироваться структурными фондами ЕС для поддержки компаний, пострадавших от вспышки коронавируса, посредством прямых грантов, займов с использованием структурных фондов ЕС для этой цели. Схема будет открыта для всех компаний, то есть микро, малых, средних и крупных предприятий, которые имеют доступ к европейским структурным фондам и сталкиваются с трудностями в результате экономических последствий вспышки коронавируса. В частности, поддержка не будет превышать 800 000 евро на компанию, 100 000 евро на предприятие, занимающееся первичным производством сельскохозяйственной продукции, 120 000 евро на предприятие, работающее в секторе рыболовства и аквакультуры. Помощь не может быть предоставлена предприятиям, которые уже были в затруднительном положении на 31 декабря 2019 г.

Европейская комиссия утвердила для **Португалии** программу помощи в размере 140 млн. евро для поддержки инвестиций в исследования и разработки, испытания и производство продуктов, имеющих отношение к вспышке коронавируса, включая вакцины, вентиляторы и средства индивидуальной защиты. Из этой общей суммы 50 млн. евро будут направлены на проекты, связанные с исследованиями и разработками в части с коронавирусной эпидемии, и 90 млн. евро – на финансирование производства продуктов, связанных с коронавирусом. Государственная поддержка будет осуществляться в форме прямых грантов. Схема открыта для всех предприятий, способных осуществлять такую деятельность во всех секторах. Целью этой схемы является улучшение и ускорение как разработки, так и производства продуктов, имеющих непосредственное отношение к вспышке коронавируса. К ним относятся лекарственные средства, такие как вакцины, больничное и медицинское оборудование, включая ИВЛ, а также защитная одежда и оборудование. Комиссия установила, что

португальская схема соответствует условиям, изложенным во Временных рамках. В частности, помощь покроет значительную долю инвестиционных затрат, необходимых для разработки и тестирования инновационных продуктов и процессов, а также затрат на строительство новых производственных мощностей. Кроме того, согласно схеме, инвестиционные проекты должны быть завершены в течение шести месяцев после даты предоставления помощи. В связи с этим Комиссия пришла к выводу, что данная схема помощи будет способствовать достижению общей цели, имеющей решающее значение, а так же является необходимой, соответствующей и пропорциональной для борьбы с кризисом в области здравоохранения в стране.

Европейская Комиссия установила, что в **Дании** государственная гарантия в размере около 137 млн. евро будет направлена на возобновляемую кредитную линию в пользу скандинавской авиакомпании SAS в соответствии с правилами государственной помощи ЕС. Эта мера направлена на частичную компенсацию авиакомпании ущерба, причиненного вспышкой коронавируса. SAS – крупная сетевая авиакомпания, работающая в Дании, Швеции и Норвегии с главным центром в аэропорту Копенгагена и, при нормальных обстоятельствах, обеспечивающая две трети воздушного сообщения внутри Скандинавии. С начала вспышки коронавируса SAS значительно сократила свои услуги, что привело к высоким операционным потерям. Точный ущерб, понесенный SAS в результате вспышки, будет определен количественно после кризиса на основе операционных счетов авиакомпании за 2020 год. Метод, использованный для количественной оценки ущерба, должен быть предварительно одобрен Комиссией. Кроме того, если датская общественная поддержка превысит ущерб, фактически причиненный SAS в результате вспышки коронавируса, будет активирован механизм возврата. Другими словами, вся общественная поддержка, полученная SAS сверх фактического ущерба, должна быть возвращена Дании. Таким образом, исключается риск того, что государственная помощь превысит ущерб. Комиссия квалифицирует вспышку коронавируса как чрезвычайное, непредвиденное событие, имеющее значительный экономический эффект. В результате все исключительные вмешательства государств-членов для компенсации ущерба, связанного с коронавирусом, являются оправданными.

Для **Швеции** Европейская Комиссия утвердила схему возврата арендной платы в размере приблизительно 453 млн. евро в поддержку арендаторов, работающих в секторах отелей, ресторанов, розничной торговли и в некоторых других секторах, чьи доходы сильно сократились или даже исчезли из-за вспышки коронавируса. Эта мера покрывает до 50% арендной платы согласованной между арендаторами и арендодателями на период с 1 апреля по 30 июня 2020 г. Схема возврата арендной платы направлена на то, чтобы выдержать внезапное снижение дохода, с которым сталкиваются арендаторы, в связи с мерами по замедлению распространения эпидемии, такими как ограничения на поездки, рекомендации по социальному дистанцированию и другие, а также с сохранением непрерывности экономической активности во время и после вспышки коронавируса.

Для **Болгарии** Комиссия утвердила болгарскую схему поддержки субсидий на заработную плату в размере примерно 770 млн. евро для сохранения занятости в секторах, наиболее пострадавших от ограничительных мер, введенных в действие в связи со вспышкой коронавируса. Такая схема позволит болгарским властям финансировать 60% расходов на заработную плату (включая взносы работодателей в социальное обеспечение) тех предприятий, которые в противном случае из-за вспышки коронавируса уволили бы персонал. Это преимущественно распространяется на компании, действующие в секторах, наиболее затронутых текущим кризисом в области общественного здравоохранения, таких как розничная торговля, туризм, пассажирский транспорт, культура, занятия спортом, развлечения и др. В частности, эта мера допустима на ближайшие 12 месяцев и будет максимально (до 80%) компенсировать затраты на заработную плату таких предприятий при условии, что они обязуются поддерживать постоянную занятость персонала.

Для **Чехии** Европейская Комиссия утвердила схему помощи в размере около 37 млн. евро для поддержки инвестиций МСП в производство продуктов, имеющих отношение к вспышке коронавируса. Первоначальный бюджет схемы составит примерно 11 млн. евро и будет впоследствии увеличен. Согласно схеме, которая будет открыта для МСП, общественная поддержка будет осуществляться в форме прямых грантов. Государственная поддержка покрывает 50% приемлемых затрат, которые компании должны нести, чтобы создать мощности для производства продуктов, связанных с коронавирусом. К ним относятся лекарственные средства, такие как вакцины, больничное и медицинское оборудование, включая ИВЛ, защитную одежду и оборудование, а также диагностические инструменты. Также будет поддержано приобретение объектов по утилизации инфекционных отходов. В частности, помощь покрывает долю инвестиционных затрат, необходимых для производства соответствующих продуктов, и расходы на пробный запуск новых производственных мощностей. Кроме того, согласно этой схеме, инвестиционные проекты будут завершены в течение шести месяцев после даты предоставления помощи.

Европейская комиссия утвердила для **Латвии** схему в размере 35,5 млн. евро для поддержки сельского хозяйства, рыболовства, производства продуктов питания и школьного питания в контексте вспышки коронавируса. Латвия уведомила Комиссию о необходимой поддержке компаний всех размеров, работающих в сельскохозяйственном и рыбном секторе, в пищевой промышленности и в сфере общественного питания, которые сталкиваются с трудностями из-за вспышки коронавируса. Поддержка осуществляется в форме прямых грантов. Цель этой схемы – помочь предприятиям справиться с проблемами ликвидности, вызванными кризисом коронавируса, путем компенсации им убытков, связанных с замедлением экономической активности.

Для **Эстонии** Комиссия утвердила восемь схем государственной помощи в форме прямых грантов и выплат, чтобы обеспечить ликвидность предприятиям, пострадавшим от вспышки коронавируса. По этим схемам государственная поддержка будет оказываться следующим образом:

- 10 млн. евро в форме прямых грантов для поддержки небольших компаний, которые стремятся трансформировать свои продукты, услуги, процессы и бизнес-модель, чтобы поддержать их жизнеспособность;
- 4 млн. евро в виде прямых грантов компаниям, которые инвестируют в проекты развития, чтобы поддержать их жизнеспособность;
- 5 млн. евро в виде прямых грантов компаниям туристического сектора, которые стремятся реструктурировать свою деятельность, разрабатывать новые продукты и/или услуги или изменять свою бизнес-модель в результате вспышки;
- 25 млн. евро в виде прямых грантов компаниям туристического сектора для уменьшения ущерба, связанного с коронавирусом;
- 20 млн. евро в виде прямых грантов компаниям и организациям, работающим в секторах культуры и спорта, затронутых коронавирусом;
- 250 000 евро в виде платежных преимуществ для компаний, поставляющих товары или услуги в Таллин;
- 250 000 евро в виде отказа от штрафов для компаний, которые не выполнили своевременно заказы из Таллина;
- 1 млн. евро в виде льготных арендных платежей и платы за пользование арендаторами муниципальной собственности города Таллина.

Для **Словакии** Комиссия утвердила схему помощи в размере 2 млрд. евро для сохранения занятости и поддержки самозанятых лиц, пострадавших от вспышки коронавируса и чрезвычайных мер, принятых государством. Ожидается, что эта мера поддержит работу около 400 000 работников и 300 000 самозанятых лиц. Поддержка будет предоставляться

работодателям, затронутым мерами чрезвычайного положения, для покрытия части их расходов на заработную плату и взносов в систему социального обеспечения, а также работающим не по найму и работодателям, затронутым более низкими доходами, чтобы частично компенсировать свои уменьшенные доходы.

Европейская комиссия утвердила для **Финляндии** схему помощи на сумму 2 млрд. евро для поддержки экономики в контексте вспышки коронавируса. Схема будет управляться и внедряться Государственной специализированной финансовой компанией Finnvera PLC. В соответствии с этой схемой государственная поддержка будет иметь вид государственных гарантий по новым инвестициям и кредитам на пополнение оборотных средств; или субсидированные инвестиционные займы и займы на пополнение оборотных средств с выгодными процентными ставками. Схема направлена на обеспечение ликвидности компаний, пострадавших от вспышки коронавируса, что позволяет им продолжить свою деятельность, начать инвестиции и сохранить рабочие места.

Европейская Комиссия одобрила для **Ирландии** схему на 200 млн. евро для поддержки компаний, пострадавших от вспышки коронавируса, работающих в секторах обрабатывающей промышленности и международной торговли. Схема получила название «Схема устойчивого предпринимательства». Государственная поддержка, которая будет осуществляться в форме прямых грантов, возвратных авансов, вливаний в акционерный капитал и субсидированных займов, направлена на то, чтобы компании имели достаточную ликвидность для поддержания своей деятельности во время и после вспышки. Схема, которая распространяется на всю территорию Ирландии, будет открыта для компаний всех размеров.

Для **Италии** Комиссия утвердила государственную программу помощи в размере 100 млн. евро для поддержки МСП в секторах сельского хозяйства, лесоводства, рыболовства и аквакультуры в контексте вспышки коронавируса. В соответствии с этой схемой поддержка будет оказываться Государственным гарантийным фондом ISMEA через финансовые учреждения в форме государственных гарантий по инвестициям и кредитам оборотного капитала, а также прямых грантов, в виде отказа от вознаграждения за предоставленные гарантии. Дополнительно Комиссия одобрила схему субсидируемых кредитов на сумму 50 млн. евро для поддержки секторов сельского, лесного и рыбного хозяйства, пострадавших от вспышки коронавируса в регионе Фриули – Венеция Джулия. В соответствии с этой схемой поддержка будет предоставляться в форме займов с выгодными процентными ставками, направляемых через финансовые учреждения, а также в форме прямых грантов.

Основной целью всех новых схем поддержки экономики в европейских странах, утверждённых Европейской Комиссией, начиная с 15 апреля, является помощь предприятиям в различных базовых секторах в направлении решения всех проблем ликвидности, вызванных кризисом коронавируса, предоставив им доступ к финансовым средствам, необходимым для покрытия текущих потребностей в оборотном капитале и инвестициях, обеспечивая таким образом впоследствии постепенный и осторожный выход из карантинного периода и продолжение экономической деятельности.