

## Экономика данных: мировые подходы к управлению

В последние годы многие государства усилили интерес к развитию экономики данных. Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ проанализировал зарубежные документы стратегического планирования и политики управления данными и выявил ключевые тренды и подходы стран в этой сфере.

Среди общих приоритетов – формирование рынка данных, создание условий для вовлечения данных в экономический оборот, извлечения максимальной ценности для пользователей (рис. 1).

**Рис. 1.** Ключевые тематики стратегических документов стран в области данных



**Источник:** Составлено ИСИЭЗ НИУ ВШЭ с использованием системы интеллектуального анализа больших данных iFORA на массиве стратегических документов в области экономики данных (стратегий, программ, планов, политик и т. п.) за 2018–2023 гг. по зарубежным странам (включая Европейский союз, Великобританию, Германию, США, Китай, Индию, Сингапур, Южную Корею, Японию, Австралию, Канаду, Испанию и др.).

В числе основных направлений политики:

- переиспользование данных, особенно генерируемых населением и госсектором;
- повышение качества данных (актуальность, своевременность, полнота);
- нормативное регулирование, решение дилеммы «защита данных и приватность, деперсонализация и деклассификация» VS «польза для потребителей данных»;
- регулирование рынка данных, правила обмена данными по всему жизненному циклу (производители – интеграторы – поставщики – пользователи);
- управление открытыми данными, координация между госорганами, функции распорядителей данных;
- стимулирование инвестиций в данные;
- инфраструктура сбора, хранения, обмена данными (Интернет вещей, связь, цифровые платформы, центры обработки данных и др.);
- искусственный интеллект как один из важнейших потребителей данных (для обучения и для работы);
- компетенции по работе с данными (data culture) в госсекторе и бизнесе;
- оценка экономической ценности данных (подходы, стандарты, их внедрение);
- мониторинг, измерение повторного использования данных и эффектов.

Вместе с тем сопоставительный анализ подходов к управлению данными в Китае, Индии, Сингапуре, Великобритании и Европейском союзе (ЕС) показывает, что несмотря на многие схожие черты, политики в области данных имеют ряд значительных отличий (табл. 1).

Табл. 1. Сравнение подходов к управлению данными по странам

	Защита данных	Обмен данными	Трансграничный поток данных	«Производство» данных
<b>Китай</b>	<b>Да</b> Законы ( <i>Data Security Law, Personal Information Protection Law</i> ) обязывают частные компании защищать данные пользователей, но не ограничивают доступ к ним государства.	<b>Да, для государства</b> Обмен данными возможен между госорганами. Крупные интернет-платформы также обязаны предоставлять данные по запросу госорганов. Обмен данными курируется <i>National Data Administration</i> .	<b>Нет, внутри страны</b> Закон ( <i>Cybersecurity Law</i> ) требует хранения данных китайских компаний только на территории Китая и запрещает их передачу за границу.	<b>Да</b> Проекты по сбору данных, созданию ценных датасетов ( <i>14th Five-Year Plan for National Informatization</i> ). Данные – новый фактор производства. Документы промышленной политики должны предусматривать выделение «ресурсов данных» ( <i>data resources</i> ) наряду с традиционными ресурсами. Курируется <i>National Data Bureau</i> .
<b>Индия</b>	<b>Пока нет</b> Законопроект находится на рассмотрении.	<b>Да, неперсональными</b> Система управления неперсональными данными ( <i>Nonpersonal Data Governance Framework</i> ) предусматривает обмен как изначально неперсональными, так и должным образом обезличенными персональными данными.	<b>Время покажет</b> Законопроект изначально включал строгие требования к локализации данных, но новые редакции допускают трансграничную передачу и хранение в «доверенных» странах.	<b>Да</b> Предусматривается выявление и формирование на национальном уровне ценных наборов данных (в области здравоохранения, транспорта, пространственных данных). Курируется <i>Nonpersonal Data Authority</i> .
<b>Сингапур</b>	<b>Да</b> Закон ( <i>Personal Data Protection Act</i> ) регулирует сбор персональных данных, одновременно разрешая их использование бизнесом. Курируется <i>Personal Data Protection Commission</i> .	<b>Да, для бизнеса</b> Государство ( <i>Infocomm Media Development Authority</i> ) сформировало для бизнеса доверенную систему обмена данными B2B ( <i>Trusted Data Sharing Framework</i> ), включая единые правила обмена и типовые договоры.	<b>Свободный поток</b> ( <i>Data Liberal</i> ) Сингапур поддерживает свободный поток данных через границу.	<b>Нет</b>
<b>Великобритания</b>	<b>Да</b> Ряд законов ( <i>UK General Data Protection Regulation (GDPR), Data Protection Act, Privacy Electronic Communications Regulations</i> ) устанавливает основные принципы защиты данных.	<b>Да</b> Закон ( <i>Digital Economy Act</i> ) устанавливает правила обмена данными внутри госсектора. Выпущен кодекс лучших практик обмена данными ( <i>ICO Data Sharing Code</i> ). Работает механизм обмена финансовыми данными ( <i>Open Banking</i> ).	<b>Свободный поток</b> ( <i>Data Liberal</i> ) Великобритания поддерживает свободный поток данных и стремится привлечь новый бизнес, используя «регуляторные песочницы».	<b>Нет</b>
<b>Европейский союз</b>	<b>Да</b> ЕС использует подход ( <i>General Data Protection Regulation (GDPR)</i> ), основанный на правах человека, со строгими требованиями к защите персональных данных. Курируется <i>European Data Protection Board</i> .	<b>Да, в некоторых случаях</b> Создаются общие европейские пространства данных ( <i>data spaces</i> ) по стратегически значимым направлениям (здравоохранение, экология, энергетика, сельское хозяйство, транспорт, финансы, производство, госуправление, кадры) ( <i>Data Governance Act</i> ). Они рассматриваются как альтернатива глобальным частным платформам-владельцам большими массивами данных. Допускается вклад граждан и бизнеса в пространства данных ( <i>data altruism</i> ). Закреплены механизмы для справедливого доступа к данным IoT-устройств ( <i>Data Act</i> ).	<b>Да, но на условиях ЕС</b> ( <i>Data Interventionist</i> ) Потоки данных в другие страны только с условием гармонизации правил конфиденциальности и защиты данных в соответствии с правилами ЕС ( <i>GDPR</i> ).	<b>Нет</b>

Все страны стремятся обеспечить **защиту** персональных данных. Самый жесткий подход – в ЕС (права человека выше интересов бизнеса), наиболее бизнес-ориентированный – в Сингапуре (максимально возможное содействие использованию данных в коммерческих целях).

Условия **обмена** данными заметно варьируют по странам: в Китае он возможен только в рамках госсектора или в одностороннем порядке от бизнеса к госорганам; в Сингапуре же для бизнеса сформирована доверенная система обмена данными B2B с едиными правилами и типовыми договорами. Большинство стран (Индия, Великобритания, ЕС) содействуют обмену неперсональными и обезличенными данными, по крайней мере в стратегически и общественно значимых сферах, для извлечения из них максимальной ценности.

Возможности **трансграничных потоков** данных в стратегиях стран также существенно различаются. Сингапур и Великобритания придерживаются политики открытости. ЕС запрещает передачу данных своих граждан в любую страну, которая не принимает правила, эквивалентные GDPR. Тем самым ЕС подталкивает другие страны принять свой подход к защите данных. Китай полностью запрещает передачу данных за рубеж.

Большинство стран признают ключевое значение данных для экономики. Примечателен пример Китая, где данные на государственном уровне определяются как новый фактор производства (data resources), что отражается в таких ключевых направлениях политики управления данными, как повышение качества и стандартизация данных, создание и совершенствование систем, содействующих сбору, обмену и использованию данных, и др. Для их реализации в Китае создан специализированный орган (National Data Bureau).

#### **Комментирует Павел Рудник, заместитель директора Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ:**

Результаты наших исследований последних лет показывают, что технологии работы с большими данными, инструменты аналитики и машинного обучения уже получили довольно широкое распространение во многих отраслях экономики. В то же время потенциал коммерциализации данных пока явно недоиспользован. Зачастую мы еще даже не осознаем ту ценность и выгоды для экономики и общества, которые может принести введение данных в экономический оборот.

В России сейчас ведется проработка нового Национального проекта «Национальная экономика данных», определяются основные контуры политики в этой сфере. В ближайшей перспективе будет необходимо критически оценить эффективность действующих норм, многие «правила игры» придется создать практически с нуля, координируя усилия по формированию институтов и инфраструктуры полноценного рынка данных, который пока находится на ранней стадии развития, как и в большинстве других стран.

И здесь есть множество развилок, даже на уровне базовых принципов и подходов к регулированию. Разнообразие применяемых за рубежом моделей управления данными довольно велико – от сугубо протекционистских до довольно либеральных. Государству предстоит найти баланс между такими зачастую противоречивыми ориентирами, как обеспечение защиты персональных данных и суверенитета данных, с одной стороны, и стимулирование вовлечения данных в оборот и извлечения из них максимальной ценности, с другой.



**Источники:** официальные документы рассматриваемых стран (стратегии, программы, законы и др.), а также доклады и исследования ОЭСР, Европейской комиссии и др.; результаты проекта «Исследование ключевых («сквозных») цифровых технологий и перспектив их развития с целью преодоления технологических разрывов, в том числе в условиях санкций, и обеспечения цифрового суверенитета» тематического плана научно-исследовательских работ, предусмотренных Государственным заданием НИУ ВШЭ.

■ Материал подготовили **М. Ю. Андреев, Е. В. Соколова, Т. С. Зинина**

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться [issek@hse.ru](mailto:issek@hse.ru)). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСИЭЗ НИУ ВШЭ ([issek.hse.ru](http://issek.hse.ru)), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.