

Расходам на науку необходима целевая фокусировка

Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ проанализировал финансирование действующих мер поддержки науки и технологий в России на предмет их целевой направленности.

Контекст исследования: ИСИЭЗ НИУ ВШЭ сформировал базу данных мер научно-технической политики, которая включает сведения о более чем 200 мерах федерального уровня, распределенных по целям и получателям поддержки, видам исследований и разработок, шкале уровней готовности технологий (УГТ)¹, а также по федеральным органам исполнительной власти и организациям, ответственным за выполнение соответствующих мер.

Обеспечение реализации положений [Послания](#) Президента РФ от 29.02.2024 г. и Стратегии научно-технологического развития РФ² (СНТР) требует существенного повышения эффективности расходования средств на поддержку науки и технологий, их ориентации на цели опережающего развития и достижения технологического суверенитета. В соответствии с положениями СНТР и Концепции технологического развития до 2030 года³, должна быть трансформирована модель поддержки НИОКР, при которой основной спрос должен исходить от бизнеса при активном участии институтов инновационного развития (ИИР) во взаимодействии с государством.

На что направлены меры поддержки науки и технологий?

Примерно половина (49.5%) мер прямой (бюджетные субсидии и гранты, госзадание, госзакупки) и косвенной (налоговые и таможенные льготы) поддержки сфокусированы на *разработке технологий* на разных уровнях их готовности (описание концепции технологии, получение патентов, лабораторных и опытных образцов); причем превалирует прямое бюджетное финансирование НИОКР (табл. 1).

Таблица 1. Распределение государственных средств на поддержку науки и технологий по целевой направленности: 2022*

Целевая направленность мер	Меры поддержки: бюджетные		иные финансовые		налоговые		Итого	
	Расходы, млрд руб.	Доля, %	Расходы, млрд руб.	Доля, %	Расходы, млрд руб.	Доля, %	Расходы, млрд руб.	Доля, %
Разработка технологий	367.1	30.1	49.9	4.1	185.9	15.3	602.9	49.5
Научно-производственная кооперация	13.5	1.1	3.5	0.3	0.0	0.0	17.0	1.4
Коммерциализация РИД	28.2	2.3	38.0	3.1	23.2	1.9	89.4	7.3
Стимулирование спроса на технологии (закупки НИОКР)	203.9	16.7	161.0	13.2	0.0	0.0	364.9	29.9
Поддержка несырьевого экспорта	4.9	0.4	8.5	0.7	0.0	0.0	13.4	1.1
Научная и инновационная инфраструктура	83.5	6.9	24.0	2.0	1.7	0.1	109.2	9.0
Развитие кадрового потенциала	21.2	1.7	-	-	-	-	21.2	1.7
Популяризация науки	0.8	0.1	-	-	-	-	0.8	0.1
ВСЕГО	723.1	59.3	284.9	23.4	210.8	17.3	1218.8	100.0

* По последним имеющимся на настоящий момент данным. Меры могут быть нацелены на несколько направлений поддержки.
Источник: расчеты ИСИЭЗ НИУ ВШЭ.

Вторая по величине целевая группа – меры *стимулирования спроса на технологии* (почти 30% всей поддержки): это преимущественно госзакупки⁴ и закупки компаний с госучастием⁵, а также специальные лизинговые и кредитные программы, нацеленные на получение конкретных продуктов с использованием отечественных технологий (ПО, микросхемы, оборудование 5G, реакторы, турбины, спецтехника, космические спутники, самолеты и их компоненты и др.).

¹ УГТ – характеристика соответствия конкретной технологии уровню ее зрелости от идеи до серийного производства, выражающаяся в определенном научном, научно-техническом или производственном результате, измеряемая соответствующими показателями результативности и соответствующая определенному диапазону вкладываемых бюджетных средств. УГТ определяется на основе Приказа Минобрнауки России от 06.02.2023 № 107.

² Утверждена Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145.

³ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р.

⁴ Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁵ Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Третьим направлением стало *развитие научной и инновационной инфраструктуры* (9%) – создание научных установок класса «мегасайенс», центров коллективного пользования и уникальных научных установок, тестовых и испытательных полигонов, научно-исследовательского флота, обновление научной приборной базы.

Расходы на *содействие коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности* (поддержка внедрения различных технологий в опытное производство – переход к УГТ 8 и выше) составляют 7% всего объема выделенных средств.

Вклад других групп мер оценивается менее чем в 5%, включая поддержку: *научно-производственной кооперации* (в рамках ПП 218⁶, программ научно-образовательных центров мирового уровня (НОЦ), Национальной технологической инициативы (НТИ), комплексных научно-технических программ и др.); *несырьевого экспорта* (возмещение части затрат по производству, транспортировке и сертификации высокотехнологичной продукции, в основном по линии Российского экспортного центра, Корпорации МСП и МСП Банка); *развитие кадрового потенциала* (премии и стипендии ученым и аспирантам, жилищные сертификаты молодым ученым, субсидии на повышение оплаты труда⁷); *популяризацию науки* (в т.ч. в рамках программы «Десятилетия науки в России»).

Как распределена господдержка по видам исследований и разработок?

Анализ расходов на прямую поддержку выявил, что 872.5 млрд руб. направлены на фундаментальные и прикладные исследования, разработки, а также внедрение технологий в производство (табл. 2). При этом бюджетная поддержка НИОКР (УГТ 1–7) составила 564.2 млрд руб. (64.7%), распределяемая через государственную программу «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»⁸.

Таблица 2. Распределение государственных расходов на поддержку НИОКР, разработку технологий и их внедрение в производство по видам исследований и разработок и УГТ: 2022

Меры поддержки: Вид исследований и разработок / УГТ	бюджетные		иные финансовые		Итого прямая поддержка	
	Расходы, млрд руб.	Доля, %	Расходы, млрд руб.	Доля, %	Расходы, млрд руб.	Доля, %
Фундаментальные исследования / УГТ 1	175.3	20.1	0.0	-	175.3	20.1
Прикладные исследования / УГТ 2–3	224.8	25.8	66.0	7.6	290.8	33.3
Разработки / УГТ 4–7	164.1	18.8	123.2	14.1	287.2	32.9
Опытное и промышленное производство / УГТ 8–9	48.5	5.6	70.7	8.1	119.2	13.7
ВСЕГО	612.7	70.2	259.9	29.8	872.5	100.0

Источник: расчеты ИСИЭЗ НИУ ВШЭ.

На *фундаментальные исследования* (УГТ 1) приходится 20.1% средств (доводятся до организаций в формате госзаданий в рамках Программы фундаментальных научных исследований РФ⁹ и в виде грантов Российского научного фонда (РНФ)).

Расходы на *прикладные исследования* (УГТ 2–3) составляют 33.3% в общем объеме и осуществляются в основном за счет госзаданий вузам и научным организациям, грантов РНФ для радиоэлектронной промышленности, субсидий, в т.ч. в рамках федеральных научно-технических программ, программ «Приоритет-2030», «Передовые инженерные школы», мегагрантов, научных центров мирового уровня и др.

На поддержку *разработок* (УГТ 4–7) выделено 32.9% объема господдержки, осуществляемой в рамках госзакупок (44-ФЗ), закупок компаний с госучастием (223-ФЗ), бюджетных субсидий на реализацию НТИ, кооперации науки и бизнеса в рамках ПП 218 и по линии НОЦ, единой субсидии на НИОКР¹⁰, а также средств, распределяемых ИИР¹¹, в том числе Фондом содействия инновациям и Фондом «Сколково».

⁶ Постановление Правительства РФ от 09.04.2010 № 218 (ред. от 28.09.2023).

⁷ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

⁸ Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 377 (ред. от 17.01.2024).

⁹ Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р (ред. от 21.04.2022).

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 12.12.2019 № 1649 (ред. от 03.04.2023) «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на проведение НИОКР по современным технологиям в рамках реализации такими организациями инновационных проектов».

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2021 № 241-р (ред. от 23.01.2023).

На внедрение технологий в опытное и промышленное производство (УГТ 8–9) направлено 13.7% объема средств. Основная поддержка осуществляется по линии институтов инновационного развития и с помощью бюджетных субсидий по стимулированию кооперации и коммерциализации технологий, а также через закупки опытных образцов и изделий по 44-ФЗ и 223-ФЗ.

Резюме

Утвержденная в феврале 2024 г. Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации намечает цель к 2035 году довести расходы на науку до уровня не менее 2% ВВП. Для ее реализации предполагается поэтапно нарастить затраты на научные исследования и разработки за счет расширения участия бизнеса и привлечения внебюджетного финансирования на паритетной основе. Доминирующая модель прямой поддержки НИОКР должна быть трансформирована с учетом, во-первых, донстройки применяемых инструментов политики, во-вторых, задействования потенциала налогового стимулирования и иных финансовых мер.

Бюджетные средства, превалирующие в разработке гражданских технологий и их внедрении в реальный сектор, уже пытаются заместить на более поздних стадиях исследовательского цикла средствами ИИР и компаний с госучастием. Однако сохраняется значительный потенциал наращивания внебюджетного финансирования прикладных исследований и разработок (в странах – технологических лидерах доля внебюджетной поддержки составляет 60–70%).

Кроме того, целевое финансирование требует усиления поддержки научных и инженерных кадров, стимулирования научно-производственной кооперации и высокотехнологичного экспорта. Механизмы привлечения внебюджетного финансирования науки могут быть расширены за счет совершенствования действующих и введения новых косвенных мер поддержки для организаций, участвующих в приоритетных научно-технологических проектах.



Источники: ИС «Электронный бюджет» и сайт Федерального казначейства России – сведения бюджетной статистики о расходах в госпрограммах; СПС «Консультант» и «Гарант» – НПА, регулирующие использование средств (Правила); сайты научных фондов (НФ) и институтов инновационного развития (ИИР) – отчетность НФ и ИИР; ИС «Госзакупки» – сведения о закупках компаний с госучастием; ИС «ФАИП» – сведения о бюджетных инвестициях; сайт ФНС – налоговая статистика; результаты проекта «Комплексное научно-методологическое и информационно-аналитическое сопровождение разработки и реализации государственной научной, научно-технической политики» тематического плана научно-исследовательских работ, предусмотренных государственным заданием НИУ ВШЭ.

■ Материал подготовили **В.В. Дементьев, М.Г. Гершман, Т.Е. Кузнецова, Л.М. Гохберг**

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться issek@hse.ru). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСИЭЗ НИУ ВШЭ (issek.hse.ru), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.