

Адаптация господдержки науки и технологий к новым условиям

Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ продолжает изучать федеральные меры поддержки науки и технологий гражданского назначения и анализирует их распределение по объемам выделяемых средств и получателям.

Справочно: ИСИЭЗ НИУ ВШЭ создал базу данных мер научно-технической политики, распределив их с учетом сложившейся международной практики их классификации¹ по [целям](#) и получателям поддержки, федеральным органам исполнительной власти и организациям, ответственным за выполнение соответствующих мер. В базу данных вошли 206 инициатив с суммарным годовым объемом расходов в размере порядка 1 трлн руб., включая средства федерального бюджета, госкомпаний и институтов инновационного развития (ИИР). Дополнительно включены 24 налоговые меры с объемом выпадающих доходов федерального бюджета в размере не менее 0.2 трлн руб.

Механизмы поддержки

Общий объем выделенных в 2022 г. на развитие науки и технологий средств (1.2 трлн руб.) был распределен по линии *прямой* господдержки (за счет бюджетных и квазибюджетных средств реализуются 123 и 83 меры соответственно) и *косвенной* (24 налоговые меры) (табл. 1).

Таблица 1. Распределение государственных расходов на сферу науки и технологий по видам и механизмам поддержки: 2022

Виды и механизмы поддержки науки и технологий	Млрд руб.	Доля, %
ПРЯМАЯ ПОДДЕРЖКА	1008.0	100.0
- Бюджетная	723.1	71.7
Субсидии бюджетным и небюджетным организациям	224.0*	22.2
Госзадания в сфере науки	219.0	21.7
Закупки НИОКР по 44-ФЗ	202.4**	28.0
Капитальные вложения в научную инфраструктуру	42.6	4.2
Бюджетные инвестиции (взносы в уставный капитал)	17.3*	1.7
Межбюджетные трансферты (наукограды; технопарки)	11.6*	1.2
Субсидии на повышение оплаты труда	5.0	0.5
Премии и стипендии в сфере науки и технологий	0.8	0.1
Социальные выплаты (жилищные сертификаты) ученым	0.3	0.03
- Иная финансовая	284.9	28.3
Закупки НИОКР по 223-ФЗ	155.0	15.4
Меры поддержки фондов и институтов инновационного развития (включая гранты на безвозмездной основе; субсидии, предусматривающие софинансирование; возвратные кредиты и займы по льготной ставке)	89.9	8.9
Государственные гарантии	25.0***	2.5
Концессии	15.0****	1.5
Соглашения (ВТН, международные и др.)	-	-
КОСВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА	210.8	100.0
Налог на добавленную стоимость – освобождение от налогообложения	185.9	88.2
Налог на прибыль – налоговые вычеты	23.2	11.0
Налог на имущество – освобождение от налогообложения	1.7	0.8

* На финансирование НИОКР в соответствии с нормативными правовыми актами по дополнительным кодам бюджетной классификации приходится от 10 до 50%.

** Включая закупки НИОКР в рамках реализации ФЦП «Федеральная космическая программа России на 2016–2025 гг.».

*** Предварительные данные, экспертно выделена часть госгарантий, относящаяся к сфере поддержки науки и технологий.

Общий объем госгарантий федерального бюджета на 2023–2025 гг. составляет 1340 млрд руб.

**** Предварительные данные, экспертно выделена часть средств, относящихся к инвестициям в технологии в рамках строительства и эксплуатации морских портов, аэропортов, центров обработки данных и других объектов инфраструктуры. Общий объем инвестиций в рамках концессий составляет порядка 500 млрд руб.

Источник: ИСИЭЗ НИУ ВШЭ.

Почти 72% средств прямой бюджетной поддержки науки и технологий приходится на три примерно сопоставимые по объему группы мер, а именно: госзадания на выполнение фундаментальных и прикладных исследований, субсидии организациям и госзакупки НИОКР по 44-ФЗ. Еще порядка 24% составляют закупки НИОКР госкомпаниями по 223-ФЗ и средства, распределяемые через ИИР.

Из перечисленных мер самые капиталоемкие – субсидии, которые различаются по дизайну и объему финансирования. Наиболее крупные: «Приоритет-2030» (ПП729); передовые инженерные школы (ПП619); средства Российскому научному фонду на гранты ученым (ПП180); обновление приборной базы (ПП1875); Национальная технологическая инициатива (ПП1251); кооперация науки и бизнеса (ПП218); комплексные научно-технические программы (ПП1439); средства на разработку современных технологий для отраслей промышленности (ПП109, 208, 301, 978, 1649, 2136). На средства субсидий в основном выполняются проекты, связанные с НИОКР в интересах обеспечения технологического суверенитета (более 75% объема средств на данные виды поддержки), а также осуществляется подготовка инженерных кадров и обновление приборной базы.

Госзадания на НИОКР – второй по объему инструмент прямой господдержки – являются основной формой финансирования более 1000 бюджетных и автономных организаций в сфере науки, включая оплату труда их персонала. При этом более 80% средств на госзадания приходится на реализацию Программы фундаментальных научных исследований² Российской академией наук и прикладных работ, осуществляемых подведомственными вузами и научными организациями. Кроме того, в рамках госзадания финансируется проект создания молодежных лабораторий, в рамках которого создано более 900 лабораторий под руководством молодых ученых.

Госзакупки НИОКР (44-ФЗ) – третий в рейтинге капиталоемкости инструмент – носят сугубо отраслевой характер (реализуются по большей части (97%) в интересах Минпромторга России и госкорпораций). Результатом является разработка конкретных технологий, а также узлов, изделий и конечных продуктов на их основе, прежде всего в приоритетных отраслях и секторах экономики, в рамках как импортозамещения, так и ускоренного технологического развития.

Четвертый по объему затрат инструмент (более 15% объема прямой поддержки) – закупки НИОКР госкомпаниями (223-ФЗ). Основная часть этих средств расходуется в рамках реализации программ инновационного развития и соглашений с Правительством РФ по высокотехнологичным направлениям (обработка и передача данных, энергетика, новые производственные технологии, биотехнологии, космические системы и др.).

Важную роль в разработке новых технологий и их выводе на рынок играют меры поддержки фондов и институтов инновационного развития (9%), по большей части ориентированные на малые и средние технологические компании.

Оставшаяся часть госрасходов на науку и технологии (около 8%) включает бюджетные инвестиции, межбюджетные трансферты на поддержку наукоградов и технопарков, премии и стипендии, социальные выплаты, субсидии на повышение оплаты труда ученым.

Косвенная поддержка организаций, осуществляющих расходы на НИОКР, реализуется в основном в виде освобождения от уплаты НДС (88% объема налоговых расходов на НИОКР) и вычетов по налогу на прибыль (11%). Некоторые организации пользуются правом освобождения от уплаты налога на имущество (менее 1%). Кроме того, для отдельных категорий налогоплательщиков (участников Инновационного центра «Сколково» и других инновационных научно-технологических центров) установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Распорядители средств

98 мер, на которые направлены 81.8% всех бюджетных расходов на науку и технологии, находятся под управлением шести ведомств: Минобрнауки России (40.7%), Минпромторга России (16.7%), Роскосмоса (14.9%), Росатома (4.6%), Минздрава России (3.2%) и Минцифры России (1.7%). Еще 42 меры (с долей 18.2% в общем объеме бюджетных расходов по данной статье) в ведении остальных ГРБС (Минсельхоз России, Росрыболовство, Федеральное медико-биологическое агентство, Роспотребнадзор, Роспатент, РАН, МГУ имени М.В. Ломоносова и др.) (рис.1).

Иные меры финансовой поддержки (всего 48) распределяют компании с госучастием (54.4%) посредством закупок по 223-ФЗ; ВЭБ.РФ (14%) – через соглашения, программы проектного финансирования и госгарантии; а также Фонд содействия инновациям (ФСИ) (6.2%), Российская венчурная компания (РВК) (4.9%), Фонд развития промышленности (ФРП) (4.6%), Фонд «Сколково» (4%), Российский фонд развития информационных технологий (РФРИТ) (2.1%), Фонд развития интернет-инициатив (ФРИИ) (1.2%) и Агентство по технологическому развитию (АТР) (0.9%).

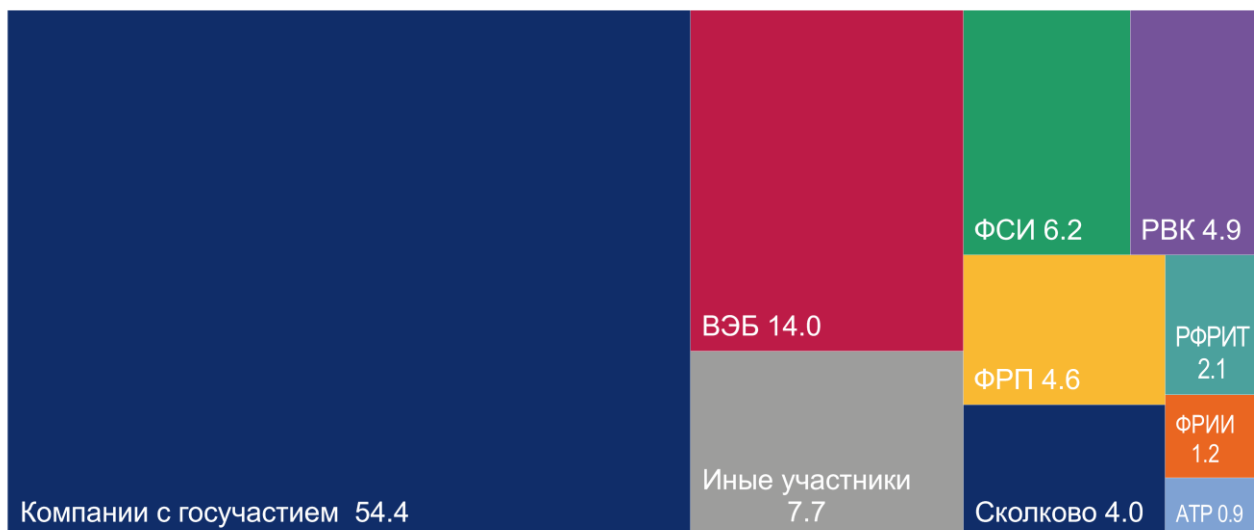
² Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3684-р.

Рис. 1. Распределение средств на поддержку науки и технологий, %

БЮДЖЕТНАЯ поддержка через главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)



ИНАЯ ФИНАНСОВАЯ поддержка через госкомпании и институты инновационного развития



Источник: ИСИЭЗ НИУ ВШЭ.

14 комплексных мер (с долей в финансировании 7.7%) реализуют другие институты развития, включая Российский экспортный центр, АО «Роснано», Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Фонд национальной технологической инициативы, МСП Банк и Корпорацию МСП.

Объемы расходов компаний с госучастием на закупки НИОКР в целом сопоставимы с масштабами финансирования мер поддержки науки, технологий и инноваций по линии ИИР.

Получатели поддержки

70.3% от общего объема средств, выделяемых на развитие науки и технологий (в виде субсидий и бюджетных инвестиций³) приходится на вузы и научные организации (табл. 2). Порядка 15.4% направляются предприятиям на поддержку НИОКР⁴, остальные распределяются между институтами инновационного развития (3.5%), РНФ (6.8%) и субъектами МСП (3.1%), а также идет на частичное возмещение затрат инвесторам в инвестиции на ранних стадиях в юридические лица (ПП1070), в студенческие стартапы и университетские стартап-студии (ПП1225) (0.6%) и непосредственно на поддержку ученых и исследователей (0.4%).

³ Без учета госзакупок и капитальных вложений.

⁴ Взносы в уставный капитал на разработку технологий в ГК «Ростех», РЖД, ОАК, ГНЦ и научные организации ГК «Росатом»; субсидии, в т.ч. на: создание научно-технического задела электронных компонентов; НИОКР в области электроники, создание электронной компонентной базы, разработку аппаратно-программных комплексов для искусственного интеллекта (ПП109, 2136, 1252, 1380); разработки реабилитационной направленности (ПП978); НИОКР в рамках инновационных проектов (ПП1649); НИОКР в рамках создания газовых турбин (ПП301).

Таблица 2. Распределение субсидий и бюджетных инвестиций в сфере науки и технологий по типам получателей

Типы получателей	Объем поддержки, млрд руб.	Доля, %
Вузы и научные организации	328.4	70.3
Компании и предприятия	71.7	15.4
Научные фонды	31.9	6.8
Институты инновационного развития	16.3	3.5
Малые и средние предприятия	14.4	3.1
Физические и юридические лица (инвесторы)	2.6	0.6
Ученые	1.7	0.4
Итого	467.0	100.0

Источник: ИСИЭЗ НИУ ВШЭ.

Резюме

Таким образом, основная часть бюджетных средств на реализацию мер поддержки науки, технологий и инноваций сосредоточена у шести ГРБС, что определяет их опорными ведомствами по обеспечению технологического суверенитета, развитию сквозных и критических технологий. В свете реализации технологических направлений, заявленных в Концепции технологического развития на период до 2030 г., необходимо повышение роли и степени участия отраслевых ведомств – Минэнерго России, Минсельхоза России, Минприроды России, Минэкономразвития России и других. По данным направлениям Президент РФ [поручил](#) в Послании Федеральному собранию разработать и запустить с 2025 г. национальные проекты технологического суверенитета.

В целом основным локомотивом формирования технологического суверенитета пока остаются бюджетные меры поддержки науки и технологий. Иные финансовые меры отстают от их уровня в 2.5 раза, а налоговые – почти в четыре раза, что недостаточно для технологической трансформации и обеспечения устойчивого роста экономики. В идеале нужно стремиться к зеркальной модели, когда первое место по объему занимают налоговые меры, затем следуют иные финансовые и бюджетные. Большинство стран – технологических лидеров осуществили в свое время планомерный переход к такой пропорции структуры мер в среднем за 6–9 лет.



Источники: ИС «Электронный бюджет» и сайт Федерального казначейства России – сведения бюджетной статистики о расходах в госпрограммах; СПС «Консультант» и «Гарант» – НПА регулирующие использование средств (Правила); сайты научных фондов (НФ) и институтов инновационного развития (ИИР) – отчетность НФ и ИИР; ИС «Госзакупки» – сведения о закупках компаний с госучастием; ИС ФАИП – сведения о бюджетных инвестициях; сайт ФНС – налоговая статистика, а также «Индикаторы науки: 2024»; результаты проекта «Комплексное научно-методологическое и информационно-аналитическое сопровождение разработки и реализации государственной научной, научно-технической политики» тематического плана научно-исследовательских работ, предусмотренных государственным заданием НИУ ВШЭ.

■ Материал подготовили **В.В. Дементьев, М.Г. Гершман, Г.А. Китова, Л.М. Гохберг**

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться issek@hse.ru). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСИЭЗ НИУ ВШЭ (issek.hse.ru), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.