

Как города КНР соревнуются за таланты

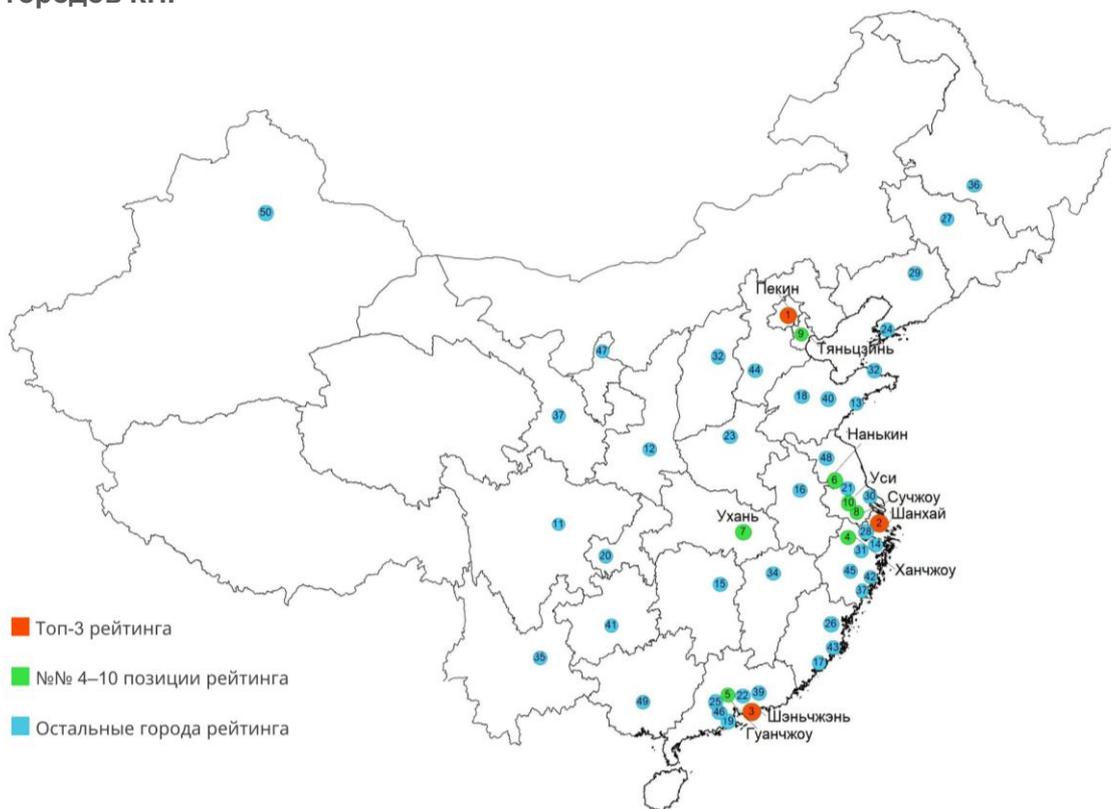
Вовлечение талантов во многом заложило основу экономического и социального развития Китая, став ключом к повышению конкурентоспособности и инновационной привлекательности ряда его [глобальных городов](#). Институт статистических исследований и экономики знаний (ИСИЭЗ) НИУ ВШЭ проанализировал инициативы по привлечению и удержанию талантов, которые реализуют главные китайские мегаполисы.

Поддержка талантов в последние десять лет является важным стратегическим направлением государственной политики Китая. Необходимость укрепления страны за счет привлечения талантов [подчеркивал](#) председатель КНР Си Цзиньпин на Центральной конференции по работе с талантами в 2021 г.; стратегическую важность [задачи](#) подтвердили и участники XX съезда КПК в 2022 г. Комплекс соответствующих мер власти Китая реализуют на разных уровнях, в том числе на уровне городского управления.

С 2021 г. выходит [рейтинг](#) городов КНР по индексу инновационного потенциала талантов. Его составляют государственная организация по оказанию кадровых услуг [Shenzhen Talent Group](#)¹ совместно с Исследовательским центром технологических инноваций Университета Цинхуа (Пекин). В основе рейтинга четыре группы показателей, характеризующих: масштабы представленности в городах научно-исследовательских кадров, их структуру, эффективность, а также качество среды (мер политики в сфере науки и технологий).

В 2023 г. в пятерку лидеров рейтинга [вошли](#) города первого эшелона: Пекин, Шанхай, Шэньчжэнь, Ханчжоу и Гуанчжоу, расположенные в экономически наиболее развитых восточной и юго-восточной частях страны (рис. 1).

Рис. 1. Топ-50 наиболее привлекательных для высококвалифицированных специалистов городов КНР



¹ Управляется муниципалитетом Шэньчжэня, является лидером отрасли в районе Большого залива (Гуандун – Гонконг – Макао).

Лидеры задают планку

Среди китайских мегаполисов особенно масштабные программы по привлечению талантов реализуют Пекин, Шанхай и Шэньчжэнь. На их долю суммарно приходится 20.6% общей численности высококвалифицированных специалистов страны.

В столице многие меры действуют на базе Научно-технического центра [Ичэн Кэцзи](#), который был спроектирован и построен Пекинской корпорацией экономических и технологических инвестиций и развития в 2013 г. в зоне экономического и технологического развития г. Пекин. Размер денежных пособий, которые столичные власти выплачивают талантливым специалистам, зависит от их уровня квалификации и достижений.

Градация китайских талантов (на примере Пекина):

Выдающиеся таланты: специалисты, получившие поддержку в рамках проектов национального уровня; обладатели престижных национальных премий (в области естественных наук, за технологические изобретения, за достижения в области науки и технологий за последние пять лет); руководители ключевых проектов, получившие финансирование Национального фонда естественных наук; ключевые руководители национальных университетов, входящих в топ-100 университетов мира.

Ведущие таланты: сотрудники ключевых предприятий и талантливые специалисты, занимающиеся передовыми исследованиями и разработками, освоением технологий мирового уровня, коммерциализацией результатов научных исследований.

Лучшие таланты: обладающие старшими профессиональными званиями работники; победители муниципальных конкурсов; лидеры технологических проектов; иностранные таланты, впервые въехавшие в округ и получившие финансирование для открытия бизнеса.

Источник: [Агентство](#) экономического развития муниципального правительства Пекина Beijing E-Town.

Категории приезжающих на работу в Китай иностранных талантов:

Категория А (высококвалифицированные таланты): ученые, лидеры в научно-технологической сфере, международные технологические предприниматели и др. В основном это те, кто [соответствует](#) международно признанным стандартам профессиональных достижений, отвечает потребностям рыночно-ориентированных отраслей. Ограничения по возрасту и опыту работы для этой категории не предусмотрены.

Категория В (профессиональные таланты): необходимые для социально-экономического развития Китая специалисты, соответствующие одному из таких условий, как наличие степени бакалавра или выше, релевантный опыт работы не менее двух лет, возраст до 60 лет; специалисты, обладающие международным квалификационным сертификатом, подтверждающим профессиональные навыки; преподаватели иностранных языков; иностранные таланты, чей средний доход не менее чем в четыре раза превышает среднерегionalный доход за предыдущий год. Численность привлекаемых талантов категории В ограничена с учетом рыночного спроса.

Категория С (другие специалисты): персонал, привлеченный к краткосрочным (до 90 дней) проектам, приезжающий по квотам, межправительственным соглашениям и др. Численность персонала категории С также регулируется.

Источник: [Центр](#) обслуживания талантов Нового района Пудун города Шанхай.

Важной отправной точкой для многих исследователей Китая стал Шанхай (№2 рейтинга). В соответствии с принятыми в 2022 г. [мерами](#) поддержки талантов, город увеличивает приток иностранных студентов из мировых университетов, активно субсидирует программы повышения квалификации и т. п. По аналогии с Пекином, многие меры действуют в привязке к Новому району Пудун ([появился](#) в Шанхае в 1990 г.; в 2013 г. в нем создана пилотная зона свободной торговли).

Действенные меры поддержки талантов реализует Шэньчжэнь (№3 рейтинга), после успешной индустриальной трансформации привлекающий значительное число высококвалифицированных кадров. В [Плане](#) развития района Большого залива Гуандун – Гонконг – Макао город позиционируется в качестве «международного научно-технологического инновационного центра с глобальным влиянием». Среди предлагаемых инструментов выделяются меры по снижению налоговой нагрузки по заработной плате востребованных специалистов (налоговые ставки на доходы физических лиц в КНР могут достигать 45% в зависимости от размеров дохода). В 2023 г. администрация города выпустила [Руководство](#) по декларированию субсидий по НДФЛ для высококлассных зарубежных талантов. Согласно документу, высококвалифицированные иностранные специалисты, резиденты Гонконга, Макао и Тайваня, а также граждане КНР, долго проживавшие за рубежом, могут подать заявление на получение [субсидии](#) по подоходному налогу, превышающему 15% от налогооблагаемой базы на сумму не более 5 млн юаней/год (61.4 млн руб.²) (заявитель должен проработать в Шэньчжэне не менее 90 дней в налоговом году). Зарубежным талантам город еще [оформляет](#) многократные визы сроком на 5–10 лет и предоставляет близким родственникам возможность получения визы и вида на жительство.

К высококлассным специалистам в программах Шэньчжэня относятся:

лауреаты Нобелевской премии (по физике, химии, физиологии, медицине, экономике), лауреаты национальных конкурсов, академики, члены международных научных и образовательных организаций, таких как Международная организация по стандартизации (ISO), старшие научные сотрудники национальных исследовательских институтов или национальных лабораторий, ведущие ученые, ключевые сотрудники исследовательских подразделений компаний из списка Fortune 500 и т.д.

Источник: [Уведомление](#) муниципального народного правительства г. Шэньчжэнь о принятии мер по отбору и обучению выдающихся инновационных талантов.

² Суммы в рублях рассчитаны по курсу ЦБ на 30.05.2024 г., равному 12.2752 руб. за китайский юань.

Более-менее базовые наборы инструментов поддержки, которые применяют для привлечения талантов топовые мегаполисы КНР, включают: денежные выплаты, в том числе субсидирование аренды помещений и жилья, преференции семьям привлекаемых ученых, повышение квалификации специалистов и др. Сравним их наполнение на примере Пекина и Шанхая (табл. 1).

Табл. 1. Меры поддержки талантов в Пекине и Шанхае

Вид поддержки	Пекин	Шанхай
Денежное вознаграждение	Занятые в Научно-техническом центре Ичэн Кэцзи выдающиеся таланты получают в течение трех лет ежегодное вознаграждение в размере 1 млн юаней (12.3 млн руб.); ведущие таланты – 500 тыс. юаней (6.1 млн руб.); лучшие – 24 тыс. юаней (295 тыс. руб.)	Победителям инженерного проекта «Жемчужный план» выплачивается единовременная субсидия в размере 500 тыс. юаней (6.1 млн руб.), а затем в течение трех лет – ежегодное вознаграждение до 2 млн юаней (24.6 млн руб.).
Специальные вознаграждения	Талантам, внесшим значительный вклад в экономическое и социальное развитие территории, выплачивается единовременная награда в размере 1 млн юаней (12.3 млн руб.) (вручается не более чем 10 талантам одновременно каждые два года).	Разовая премия 100–500 тыс. юаней (1.2–6.1 млн руб.) победителям международных конкурсов либо конкурсов профессиональных навыков национального, регионального или ведомственного уровней, рекомендованных Новым районом Пудун; 20–60 тыс. юаней (246–737 тыс. руб.) – победителям локальных конкурсов.
Подготовка постдоков	Единовременная субсидия в размере 300 тыс. юаней (3.7 млн руб.) на каждого постдока, из них треть – компенсация расходов на проживание.	Выплаты в течение двух лет в размере 150 тыс. юаней (1.8 млн руб.) на человека / год.
Повышение квалификации	---	Субсидии зарегистрировавшимся в Новом районе Пудун техническим специалистам (от 400 юаней (4.9 тыс. руб.)), младшим сотрудникам (до 1.5 тыс. юаней (18.4 тыс. руб.)) и старшим техникам (за исключением госслужащих).
Кооперация науки и бизнеса	Поддержка реализации совместных проектов в размере до 500 тыс. юаней (6.1 млн руб.) / год.	Единовременная субсидия на обучение до 2 тыс. юаней (24.6 тыс. руб.) на человека; выплаты на привлечение главного технического специалиста до 40 тыс. юаней (491 тыс. руб.).
Привлечение иностранных специалистов	Иностранцам специалистам категорий А и В, имеющим разрешение на работу и занятым в организациях зоны экономического и технологического развития Пекина в приоритетных отраслях (биотехнологии, ИТ нового поколения, робототехника и интеллектуальное производство, выпуск транспортных средств на «новой энергии» и др.), работодатели в течение трех лет выплачивают ежегодное вознаграждение в размере 50 и 30 тыс. юаней (613 и 368 тыс. руб.) соответственно.	Выпускники из топ-50 мировых университетов, приехавшие работать в Шанхай на полную ставку, могут претендовать на ПМЖ и не уплачивать взносы соцстрахования (в КНР работники часть взносов выплачивают <i>самостоятельно</i> : пенсионное страхование – 8% (предприятие платит 16%), медицинское – 2% (10% – предприятие) и др.). Выпускники университетов, занимающих позиции с 51 до 100 в мировых рейтингах, также могут претендовать на ПМЖ, после того как полгода отработают в Шанхае на полную ставку и уплатят взносы соцстрахования.
Субсидирование аренды помещений	1.5 юаня за кв. м (18.4 руб.) / день в течение двух лет (помещение площадью до 500 кв. м).	До 8 тыс. юаней (98 тыс. руб.) / месяц.
Жилищная поддержка	Безвозмездное предоставление лучшим талантам Ичэна корпоративного жилья площадью до 260 кв. м.	Стимулирующая поддержка талантов в размере 3 тыс. юаней (36.8 тыс. руб.) / месяц на срок до трех лет (приоритет отдается улучшению жилищных условий).
Преференции близким родственникам	Власти Ичэна в течение трех лет выплачивают иностранным талантам субсидию на обучение детей в школах для иностранцев в размере 100 тыс. юаней (1.2 млн руб.) / год, предоставляют доступ к медуслугам и поддержку в оформлении документов.	Комплексные услуги по обучению детей талантов, предоставлению медицинских услуг, компенсации транспортных расходов, оформлению долгосрочного разрешения на работу, вида на жительство и др.

Источник: ИСИЭЗ НИУ ВШЭ на основе Пекинских [мер](#) по поддержке талантов в зоне экономического и технологического развития (2-я редакция); Шанхайских [Мнений](#) по развитию квалифицированных талантов в Новом районе Пудун и [политики](#) в области талантов «1+1+N»; Шанхайских [стандартов](#) признания иностранных талантов; [проекта](#) «Жемчужный план»; [Мер](#) по реализации плана стимулирования «Суперпостдокторантуры» в Шанхае на 2020–2025 гг.; [Мер](#) по трудоустройству студентов; Платформы Интернет-сообщества [Zhihu](#).

И новые районы привлекают таланты: кейс Сюньаня

В 2017 г. ЦК КПК и Госсовет КНР одобрили [концепцию](#) создания на территории агломерации Пекин – Тяньцзинь – Хэбэй, расположенной примерно в 100 км к югу от столицы, района инновационного развития Сюньань. Проект должен сыграть важную роль в улучшении благосостояния провинции Хэбэй и стать образцом инновационно ориентированного города. В принятом в 2018 г. [Плане](#) развития нового района до 2035 г. говорится, что к указанному периоду это будет экологически чистая территория с комфортными условиями для жизни и работы, где будут активно применяться передовые информационные и низкоуглеродные технологии, а в перспективе район станет конкурентоспособным, с высоким уровнем развития человеческих и природных ресурсов. В 2023 г. Комитет по управлению Новым районом Сюньань [актуализировал](#) меры привлечения талантов, нацелив их на поиск и привлечение со всего мира лучших специалистов, работающих в приоритетных областях (ИТ-технологии нового поколения, науки о жизни и биотехнологии, новые материалы, аэрокосмические данные, зеленая энергетика, финтех и др.) (табл. 2).

Табл. 2. Меры поддержки высококвалифицированных специалистов, реализуемые районом инновационного развития Сюньань

Целевая группа	Меры поддержки
Ведущие ученые	<ul style="list-style-type: none"> • Финансирование проектов в размере до 50 млн юаней (613.8 млн руб.) • Субсидирование расходов на проживание до 3 млн юаней (36.8 млн руб.) • Предоставление жилья площадью не менее 200 кв. м
Особо ценные специалисты, ведущие исследования и разработки в высокотехнологических отраслях	Выплата премий в размере 50–100% годовой заработной платы ежегодно
Выдающиеся выпускники, успешно сдавшие экзамены при приеме на работу	Докторантам, магистрантам и бакалаврам в течение пяти лет выплачивается ежемесячное пособие на проживание в размере 3, 2 и 1 тыс. юаней соответственно (37, 25 и 12 тыс. руб.)
Победители WorldSkills Competition* и China Skills Award**	Субсидия в размере от 200 тыс. до 1 млн юаней (2.5 до 12 млн руб.)
Иностранные ученые, имеющие вид на жительство в КНР	Возможность руководить национальными проектами в Новом районе Сюньань и выступать в качестве официальных представителей новых научно-исследовательских институтов
Специалисты, востребованные в срочном порядке	<ul style="list-style-type: none"> • Ежемесячная субсидия на аренду жилья в течение трех лет до 1 тыс. юаней (12 тыс. руб.) • Субсидия на покупку жилья в размере 1 млн юаней (13 млн руб.)
Победители конкурса проектов инноваций и предпринимательства «Кубок Сюнцай», который проводят власти Нового района Сюньань	<ul style="list-style-type: none"> • Вознаграждение в размере 100–500 тыс. юаней (1.2 до 6.1 млн руб.) выплачивается <u>позатпно</u> в течение двух лет • Предоставление офисных и жилых помещений в безвозмездное пользование сроком на два года

* Конкурс проводится каждые два года в выбранной заранее стране. Считается золотым стандартом мастерства.

** Высшая национальная награда для высококвалифицированных кадров. Ее каждые два года (с 1995 г.) присуждает Министерство человеческих ресурсов и социального обеспечения КНР.

Источник: [Комитет](#) по управлению и Рабочий комитет Нового района Сюньань.

Предусматриваются упрощенный порядок оформления рабочих виз и документов на проживание, а также комплекс медицинских, социальных и финансовых услуг для иностранцев, открытие специализированных школ для их детей. Также внедряется механизм гибкого рабочего графика для сотрудников госпредприятий, научно-исследовательских институтов и университетов. В целях открытия научно-технологических предприятий Новый район Сюньань в первые три года полностью субсидирует арендную плату, а в последующие два года предоставляет льготу в 50%.

Привлеченным зарубежным специалистам, подтвердившим наличие технологических достижений в приоритетных областях (искусственный интеллект, анализ больших данных и аэрокосмических данных, спутниковый интернет, облачные вычисления, блокчейн, интернет вещей) выплачивается дополнительное вознаграждение в размере 2–10 млн юаней (24.6–122.8 млн руб.) за проект.

Комментирует Михаил Гершман, директор Центра научно-технической, инновационной и информационной политики ИСИЭЗ НИУ ВШЭ:

Инициативы по привлечению и удержанию талантов становятся мейнстримом китайской политики, в том числе на уровне городов. Уже много лет Пекин с Шанхаем конкурируют за научно-технические кадры, постоянно расширяя палитру денежных, налоговых, социальных и иных мер. В эту гонку за высококвалифицированные кадры вступают, причем весьма успешно, и новые районы, нацеленные на ускоренное технологическое развитие: вводят собственные классификации талантов и предлагают им еще более широкий набор разнообразных стимулов (высокие денежные выплаты и премии, субсидии на покупку жилья, управленческие должности и др.). Опыт Китая в целом и отдельно его мегаполисов в рассмотренной области мог бы оказаться полезен и для России, с учетом задач по укреплению кадрового потенциала в сфере науки и технологий.



Источники: нормативно-правовые акты, официальные доклады и веб-сайты органов власти и других организаций КНР; результаты проекта «Комплексное научно-методологическое и информационно-аналитическое сопровождение разработки и реализации государственной научной, научно-технической политики» тематического плана научно-исследовательских работ, предусмотренных Государственным заданием НИУ ВШЭ.

■ Материал подготовили **И. А. Иванова, М. А. Гершман**

Данный материал НИУ ВШЭ может быть воспроизведен (скопирован) или распространен в полном объеме только при получении предварительного согласия со стороны НИУ ВШЭ (обращаться issek@hse.ru). Допускается использование частей (фрагментов) материала при указании источника и активной ссылки на интернет-сайт ИСИЭЗ НИУ ВШЭ (issek.hse.ru), а также на авторов материала. Использование материала за пределами допустимых способов и/или указанных условий приведет к нарушению авторских прав.